

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Кафедра «Экономика бизнеса и финансы»

Бакалаврская работа выполнена в соответствии с заданием и допускается к защите

Зав. кафедрой «ЭБФ», к.э.н., доцент
_____ Куличева О.А.
« ____ » _____ год

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Формирование методики оценки результативности антикризисных программ в рамках модернизации экономики регионов (на примере Астраханской области)»

БР.080100.62.0314

Нормоконтроль:
ст. преподаватель каф «ЭБФ»
_____ Френкель Г.Э.
« ____ » _____ год

Научный руководитель:
асс. каф. «БУ, АХД и аудит»
_____ Трубникова Л.С.
« ____ » _____ год

Исполнитель:
Студент группы ДЭК- 41
Кузьмина Татьяна Владимировна

« ____ » _____ год

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет Институт экономики
Направление 080100.62 «Экономика»
Кафедра Экономика бизнеса и финансы

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой ЭБФ, к.э.н., доц.
Куличева О.А.
_____ г.

ЗАДАНИЕ
НА ВЫПУСКНУЮ РАБОТУ БАКАЛАВРА
Кузьминой Татьяны Владимировны

1. Тема работы «Формирование методики оценки результативности антикризисных программ в рамках модернизации экономики регионов (на примере Астраханской области)» утверждена приказом по университету от 22.04.2020г. № 301
2. Срок сдачи студентом законченной работы _____
3. Исходные данные по работе Антикризисные программы Астраханской области за ряд лет
4. Содержание расчетно-пояснительной записки (перечень подлежащих рассмотрению вопросов) Введение. Глава 1. Теоретические аспекты применения антикризисных мероприятий в рамках модернизации экономики регионов. Глава 2. Оценка антикризисных программ, применяемых на территории Астраханской области. Глава 3. Формирование методики оценки

результативности антикризисных мер регионов (на примере Астраханской области). Заключение.

5. Перечень графического материала (с точным указанием чертежей) Таблица 1.2 Основные проблемы, препятствующие эффективному осуществлению антикризисных мероприятий; таблица 3.1 Сравнительная характеристика антикризисных мер, применяемых на территории Астраханской области в 2008-2010 гг.; рисунок 3.1 Методика оценки результативности антикризисных программ.

6. Консультант по работе с указанием относящихся к ним разделов

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Задание принял
Введение	асс. Трубникова Л.С.	11.02.20	20.02.20
Глава 1. Теоретические аспекты применения антикризисных мероприятий в рамках модернизации экономики регионов	асс. Трубникова Л.С.	21.02.20	07.03.20
Глава 2. Оценка антикризисных программ, применяемых на территории Астраханской области	асс. Трубникова Л.С.	9.03.20	5.04.20
Глава 3. Формирование методики оценки результативности антикризисных мер регионов (на примере Астраханской области)	асс. Трубникова Л.С.	7.04.20	29.04.20
Заключение	асс. Трубникова Л.С.	30.04.20	5.05.20

7. Дата выдачи задания 12.02.20

Руководитель _____

(подпись)

Задание принял к исполнению _____

(подпись)

Аннотация

Бакалаврская работа объемом 87 с., в т.ч. 6 ил., 9 табл., 29 библиограф.

Ключевые слова: антикризисное управление, результативность антикризисных мероприятий, Астраханская область, кризисные тенденции, методика оценки результативности.

Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, приложений.

Объектом исследования являются антикризисные программы, применяемые непосредственно на территории Астраханской области.

Цель исследования - это формирование методики оценки результативности антикризисных программ регионов (на примере Астраханской области).

В рамках данной бакалаврской работы, были детально изучены теоретические аспекты антикризисного управления, выявлены основные проблемы и предложены пути их решения, помимо этого проанализировано социально-экономическое положение Астраханской области, сделаны основные выводы, которые отражают необходимость формирования методики оценки результативности антикризисных программ.

В бакалаврской работе разработана методика оценки результативности антикризисных программ, что является неотъемлемым элементом совершенствования направлений развития Астраханской области.

Введение	6
Глава 1. Теоретические аспекты применения антикризисных мероприятий в рамках модернизации экономики регионов	10
1.1. Понятие и сущность антикризисного управления в современных экономических условиях	11
1.2. Антикризисные меры как элемент системы управления	17
1.3. Изучение основных проблемных областей применения антикризисных программ регионов	21
Глава 2. Оценка антикризисных программ, применяемых на территории Астраханской области	24
2.1. Анализ социально-экономического положения области	25
2.2. Изучение основных направлений модернизации экономики региона	38
2.3. Изучение и характеристика антикризисных мер, разработанных и применяемых в регионе	49
Глава 3. Формирование методики оценки результативности антикризисных мер регионов (на примере Астраханской области)	55
3.1. Применение количественных и качественных методов оценки антикризисных мероприятий	56
3.2. Сравнительная характеристика антикризисных мер, разработанных и применяемых в регионах, как один из этапов оценки результативности антикризисной программы	58
3.3. Совершенствование методики оценки результативности антикризисных программ посредством использования индексного метода	63
3.3.1. Методика построения индекса антикризисной эффективности	64
3.3.2. Методика расчета индекса качества жизни	76
Заключение	82
Список использованной литературы	85
Приложения	88

Введение

					БР.080100.62.0314 Формирование методики оценки результативности антикризисных программ в рамках модернизации экономики регионов (на примере Астраханской области)			
Изм	Лист	№ документа	Подпись	Дата				
Выполнил		Кузьмина Т.В.			Введение	Лит.	Лист	Листов
Проверил		Трубникова Л.С.					6	4
Н. контр.		Френкель Г.Э.				ФГОУ ВПО АГТУ ДЭК-41		
Утвердил		Куличева О.А.						

В современных экономических условиях проблематика кризисных тенденций в стране является самой актуальной и исследуемой темой. Последствия экономического кризиса, которые оказали воздействие на все без исключения отрасли экономики, необходимо преодолевать, и делать это посредством применения эффективных экономических инструментов. Разработка антикризисных мер, является одним из немногих механизмов, эффективность которого уже доказана.

Основные и специфические условия существования российской экономики, долговременное реформирование экономических процессов, проблема неплатежей и недостаточное внимание со стороны региональных и федеральных органов управления к экономическим проблемам спровоцировали обострение кризиса в экономике России. Сложившаяся ситуация привела значительную часть предприятий всех отраслей в убыточное состояние, характеризующееся низким уровнем конкурентоспособности, неликвидностью активов, слабой платежеспособностью, низкой рентабельностью производства. Выводом предприятий из данного состояния является разработка и реализация мер и инструментов, называемых в практике антикризисным управлением.

Основополагающим фактором в антикризисном управлении является обеспечение условий, когда финансовые затруднения и кризисные тенденции не могут иметь постоянный, стабильный характер и оказывать существенное влияние на деятельность предприятий в частности и регионов в целом. Данная динамика может быть достигнута путем ускоренных, действенных реакций, на изменения как внешней, так и внутренней среды, реализуемых посредством заранее разработанных альтернативных вариантов, программ мероприятий, предусматривающих различные действия в зависимости от той или иной сложившейся ситуации.

Вопросам разработки теории и практики антикризисного управления и антикризисных мер посвящено большое количество работ российских ученых. Наиболее известными среди них являются труды Л. С. Бляхмана, С.

Г. Беляева, С. В. Валдайцева, Я. Д. Вишнякова, А. П. Градова, В. И. Кошкина, Г. Б. Клейнера, Г. М. Курошевой П. А. Кузнецова, П. Н. Крючковой, Б. И. Кузина, С. В. Лозинского, С. Н. Малахова, С. А. Панова, А. Н. Ряхновской, В. Л. Тамбовцева, А. С. Утевского, Л. Н. Чернышева и других ученых.

Основная цель бакалаврской работы – формирование методики оценки результативности антикризисных мер регионов (на примере Астраханской области).

На основе поставленной цели в процессе бакалаврской работы необходимо решить следующие задачи:

- изучить сущность и основные направления осуществления антикризисного управления, а также определить его основные цели и задачи;
- выявить роль антикризисных мер в системе управления и преодоления кризисных тенденций;
- провести анализ авторских подходов к определениям «антикризисное управление» и «антикризисные меры»;
- предложить структуру проблемных зон осуществления антикризисных программ;
- провести сравнительную характеристику антикризисных мер, применяемых на территории Астраханской области;
- предложить основные направления совершенствования методики оценки результативности антикризисных мер путем расчета индексных показателей.

Объектом бакалаврской работы является антикризисная программа, реализуемая на территории Астраханской области. Предметом исследования является методика оценки результативности антикризисных мер Астраханской области.

К методическим инструментам, используемым в ходе исследования можно отнести следующее: математические методы, в частности сравнение,

метод матриц, моделирование, а также горизонтальный и корреляционно-регрессионный анализы.

Информационной базой проведения исследования выступали труды российских ученых-экономистов в области антикризисного управления, регулирования и диагностики, а также массив статистических данных о социально-экономическом положении региона и применяемые программы антикризисных мероприятий.

Структурно бакалаврская работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы бакалаврской работы, определяются основная цель и задача. В первой главе изучаются теоретические аспекты применения антикризисных мероприятий в рамках модернизации экономики регионов. Вторая глава посвящена непосредственно оценке антикризисных программ, применяемых на территории Астраханской области. В третьей главе нашли отражение разработки по формированию методики оценки результативности антикризисных мер Астраханской области. В заключении обобщены наиболее значимые положения работы и сформулированы основные выводы.

Глава 1. Теоретические аспекты применения антикризисных мероприятий в рамках модернизации экономики регионов

Содержание

		Стр.
1.1.	Понятие и сущность антикризисного управления в современных экономических условиях	11
1.2.	Антикризисные меры как элемент системы управления	17
1.3.	Изучение основных проблемных областей применения антикризисных программ регионов	21

					БР.080100.62.0314 Формирование методики оценки результативности антикризисных программ в рамках модернизации экономики регионов (на примере Астраханской области)			
Изм.	Лист	№ документа	Подпись	Дата				
Выполнил	Кузьмина Т.В.				Глава 1. Теоретические аспекты применения антикризисных мероприятий в рамках модернизации экономики регионов	Лит.	Лист	Листов
Проверил	Трубникова Л.С.					10	14	
Н. контр.	Френкель Г.Э.					ФГОУ ВПО АГТУ ДЭК-41		
Утвердил	Куличева О.А..							

1.1 Понятие и сущность антикризисного управления в современных экономических условиях

Основные и специфические условия существования российской экономики, долговременное реформирование экономических процессов, проблема неплатежей и недостаточное внимание со стороны региональных и федеральных органов управления к экономическим проблемам спровоцировали обострение кризиса в экономике России. Сложившаяся ситуация привела значительную часть предприятий всех отраслей в убыточное состояние, характеризующееся низким уровнем конкурентоспособности, неликвидностью активов, слабой платежеспособностью, низкой рентабельностью производства. Выводом предприятий из данного состояния является разработка и реализация мер и инструментов, называемых в практике антикризисным управлением.

Антикризисное управление в качестве понятия может применяться в двух значениях: широком и узком смысле.

В широком смысле антикризисное управление – это система управленческих мер по диагностике, предупреждению, нейтрализации и преодолению кризисных явлений и их причин на всех уровнях экономики (микро-, мезо-, макро- и мегауровнях) [9].

В узком смысле антикризисное управление – это система организационно-управленческих мер в отношении отдельного предприятия, попавшего в состояние кризиса, что обычно выражается в неплатежеспособности, которая в случае ее затяжного непреодолимого характера нейтрализуется через процедуру банкротства. Для антикризисного управления в узком смысле большое значение имеет установление факта финансовой несостоятельности предприятия. Официальное установление такого факта регулируется законодательно. Вопрос о финансовой несостоятельности рассматривается при активном участии Федерального управления по делам о несостоятельности, причем, обычно в судебном

порядке. Главное в антикризисном управлении – обеспечение условий, когда финансовые затруднения не могут иметь постоянный, стабильный характер. Это может быть достигнуто путем ускоренных, действенных реакций, на изменения как внешней, так и внутренней среды, реализуемых посредством заранее разработанных альтернативных вариантов программ мероприятий, предусматривающих различные действия в зависимости от той или иной сложившейся ситуации.

Отметим, что в условиях развития современной экономики, когда повсеместно требуется применение антикризисных мер, различные ученые-экономисты в силу новизны и важности вопроса посвящают множество работ не только изучение сущности, понятию, основных целей и задач антикризисного управления, но и заостряют особое внимание на оценки эффективности разрабатываемых и применяемых правительством антикризисных мероприятий. Однако в ходе осуществления данного научного исследования, было выявлено, что среди российских ученых не существует единого подхода и мнения к определению антикризисное управление, что соответственно порождает множество дискуссионных и нерешенных проблем в исследуемом направлении. Проведем анализ авторских подходов к понятию антикризисное управление и смежных с ним определений в таблице 1.1.

Таблица 1.1

Анализ авторских подходов к понятию «антикризисное управление»

Автор и источник	Определение	Примечание
1	2	3
Т.В. Юрьева Краткое учебное пособие «Теория антикризисного управления» Москва 2009 г.	Антикризисное управление - это комплекс мероприятий по оценке вероятности и последствий потенциальных кризисов, разработке стратегии антикризисных действий, выявлению признаков кризисов, реализации планов мероприятий по предупреждению и преодолению кризисов, ликвидации их социально-экономических последствий и недопущению кризисов в перспективе.	Автор заостряет особое внимание на то, что основная цель антикризисного управления - это выявление кризисных тенденций на предприятиях и преодоление их последствий.

Продолжение таблицы 1.1

1	2	3
<p>Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2007. - 495 с.</p>	<p>Антикризисное управление - управление предприятием, организацией, ставящее своей задачей преодоление или предотвращение кризисного состояния, проявляющегося в неплатежеспособности, банкротстве, убыточности.</p>	<p>Ученые-экономисты определяют основную задачу антикризисного управления – преодоление кризисного состояния предприятия.</p>
<p>Полякова Ю. К определению понятия “антикризисное управление экономикой субъекта РФ Журнал «Экономика, государство, общество» выпуск №4, ноябрь 2010 г.</p>	<p>Антикризисное управление – это воздействие управляющего субъекта на объект с помощью определенных методов с целью устранения кризиса. В качестве объекта антикризисного управления может выступать мировое сообщество, государство или группа стран, регион, муниципалитет, отрасль, организация, причем именно коммерческая фирма чаще всего является предметом изучения теоретиков и практиков управления. Субъектом антикризисного управления являются органы власти или управляющие организации.</p>	<p>Автор определяет основных субъектов и объект антикризисного управления, а также заостряет внимание на определении методов устранения кризисов.</p>
<p>Антикризисное управление Учебник [для экономических специальностей вузов] Э.М. Коротков, А.А. Беляев, Д.В. Валовой и др.; Под ред. Э.М. Короткова. - М. Инфра-М, 2001. - 345 с.</p>	<p>Антикризисное развитие — это управляемый процесс предотвращения или преодоления кризиса, отвечающий целям организации и соответствующий объективным тенденциям ее развития.</p>	<p>Авторы проводят параллель между процессами жизнедеятельности предприятия и доказывают, что антикризисное развитие – это управляемый процесс, который непосредственно необходим для преодоления кризиса.</p>

Таким образом, в приведенных выше определениях четко прослеживается тенденция авторских утверждений, основанная на том, что основная цель антикризисного управления – это комплексное предотвращение кризисных тенденций на предприятиях. Однако

существенное различие наблюдается в методах предотвращения кризиса деятельности хозяйствующего субъекта.

Необходимо отметить, что как довольно современный экономический инструмент – антикризисное управление на уровне предприятий, имеет различную типизацию, представленную на рисунке 1.1, изучение которой позволяет сделать вывод о многофункциональности данного механизма. На уровне государства и регионов выделяют следующие типы антикризисного управления: национальное экономическое антикризисное управление; национальное социальное антикризисное управление и т.д.

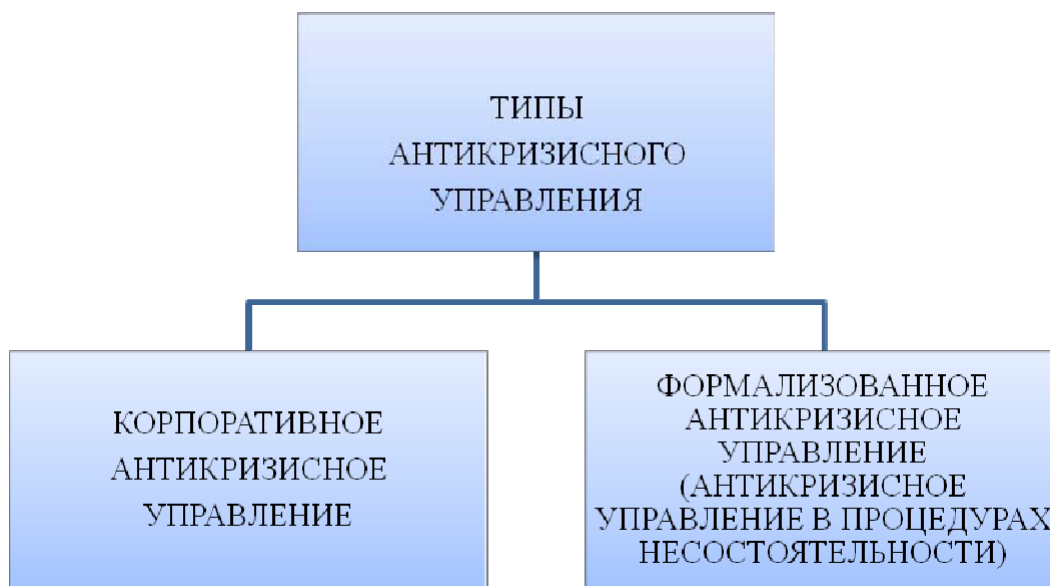


Рисунок 1.1. Типы антикризисного управления организацией

Корпоративное антикризисное управление осуществляется, как правило, в рамках корпоративного законодательства и (или) Гражданского кодекса (в зависимости от системы права в той или иной стране), и его содержание специальными нормативными правовыми актами не регламентируется [2]. Корпоративное антикризисное управление подразделяется на следующие виды:

- самодеятельное антикризисное управление;
- антикризисный консалтинг;
- антикризисное управление под контролем кредиторов;

- интегрированная система управления корпоративными рисками и кризисами.

Самодеятельное антикризисное управление силами руководства организации является традиционным и наиболее распространенным типом антикризисного управления. Сущность этого типа состоит в том, что руководитель или собственник организации (у малых и средних предприятий часто это одно и то же лицо), не обладая специальной подготовкой по антикризисному управлению и не имея в штате специалиста по антикризисному управлению, предпринимает попытку справиться с кризисной ситуацией собственными силами.

Антикризисный консалтинг - добровольная деловая сделка, в которой заказчиком (клиентом) выступают руководители или собственники кризисной организации, а исполнителем – антикризисный управляющий [16].

При антикризисном консалтинге функции антикризисного управляющего сводятся к анализу ситуации и выработке практических рекомендаций, реализацией которых занимается сам заказчик.

Важной составляющей корпоративного антикризисного управления является антикризисное управление под контролем кредиторов. Кредиторами большинства предприятий и организаций являются коммерческие банки. Для банка кризис заемщика и невыплата кредита в высшей степени нежелательны, поскольку при банкротстве должника банк никогда не получит полного возмещения свои требований. Поэтому многие банки имеют в своем составе специальные подразделения, которые проводят постоянный мониторинг финансового состояния корпоративных заемщиков. В случае выявления признаков кризисного состояния заемщика банк сообщает ему об этом и старается рекомендовать заемщику комплекс мероприятий по выведению его из кризиса.

Все большее распространение особенно в зарубежной практике находит интегрированная система управления корпоративными рисками и

кризисами. К предпосылкам становления и развития этой формы корпоративного антикризисного управления относятся:

– чрезвычайные события и ситуации, приведшие к быстро развившимся кризисам многих организаций, в том числе крупнейших (катастрофические последствия террористической атаки на башни-близнецы в Нью-Йорке 11 сентября 2001 г.), а также внезапные, но не связанные с терроризмом или стихийными бедствиями кризисы некоторых крупнейших банков и корпораций;

– стремление собственников и руководства все большего числа организаций (в особенности, средних и крупных) не полагаться на услуги сторонних специалистов и консультантов по антикризисному управлению, а самостоятельно решать проблемы антикризисного управления.

Результатом объединения методов антикризисного управления организациями и методов управления корпоративными рисками является новая совокупность подходов и методов.

Важнейшим элементом содержания интегрированного управления рисками и кризисами должно быть постоянное планирование.

Формализованное антикризисное управление предполагает проведение процедур несостоятельности (банкротства) и регламентируется специальными нормативными правовыми актами. К процедурам банкротства относятся:

- наблюдение;
- финансовое оздоровление;
- внешнее управление;
- конкурсное производство;
- мировое соглашение [22].

Антикризисное управление имеет специфические цели и задачи:

1. Предвидение кризиса и эффективная подготовка к нему.
2. Воспрепятствование опасным факторам кризиса.
3. Управление динамикой развития кризиса.

4. Обеспечение жизнедеятельности организации даже в кризисном состоянии.
5. Ослабление негативных последствий кризиса.
6. Использование факторов и последствий кризиса для дальнейшего эффективного развития деятельности организации.

Антикризисное управление и соответственно разработка антикризисных мер и мероприятий весьма актуально в условиях современной экономической ситуации, так как способствует предотвращению кризисной тенденции не только в экономике отдельных регионов, но и страны в целом.

1.2 Антикризисные меры как элемент системы управления

Антикризисное управление можно определить как комплексную категорию, как область современного управления, нацеленную на предвидение кризисов, угрожающих функционированию регионов, минимизацию последствий уже наступивших кризисов и использование различных факторов для последующего развития региона. Необходимость антикризисного управления определяется наличием или возможной угрозой кризиса. Место и роль антикризисного управления представлено на рисунке 1.2. Цели антикризисного управления заключаются в:

- предвидении опасности кризиса;
- обеспечении выживания региона в краткосрочном периоде;
- финансовом оздоровлении и восстановлении дееспособности региона;

Развитие рыночной экономики свидетельствует, что неравномерность процесса ее функционирования, возникновение кризисных ситуаций следует рассматривать как общую закономерность, увязанную с характером жизненного цикла предприятия. Эдвардс Деминг зафиксировал определенную закономерность спадов-подъемов и кризисных ситуаций.

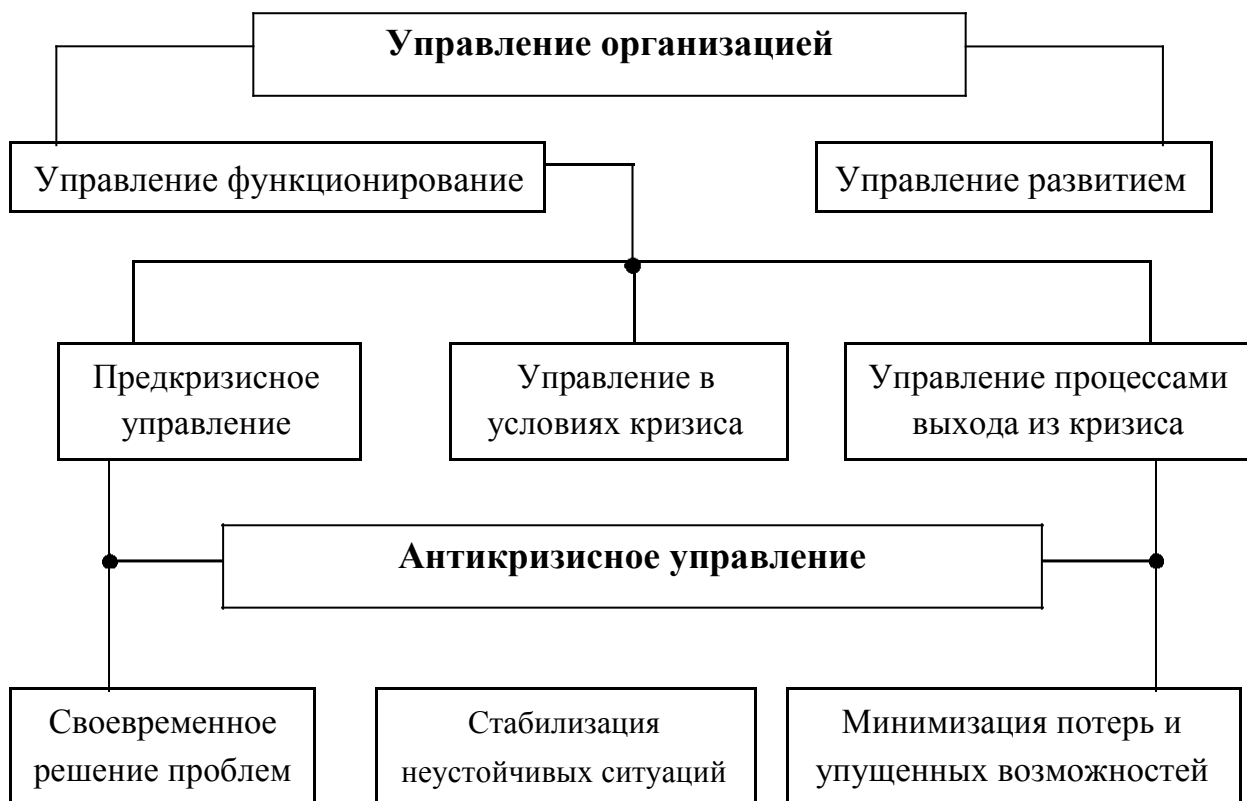


Рисунок 1.2. Место и роль антикризисного управления

К основным причинам кризисов можно отнести сложные социально-политическую обстановку и финансово-экономические ситуации, природные катаклизмы, острую конкуренцию, непрофессиональное управление (ошибочные решения), рискованное развитие (плохая стратегия) и т.д., что отражено на рисунке 1.3. Особое значение в системе антикризисного управления имеет выбор и построение рациональной стратегии [18]. Существуют разные стратегии антикризисного управления, наиболее важными из них являются стратегии:

- предупреждения кризиса, подготовки к его появлению;
- противодействия кризисным явлениям;
- решение задач преодоления кризиса;
- стабилизации ситуации;
- предвидения и создания условий для устранения последствий кризиса.

Технология антикризисного управления включает в себя совокупность приемов и методов, которые направлены на выявление, диагностику и устранение кризисных явлений, и, соответственно, финансовое оздоровление предприятия.

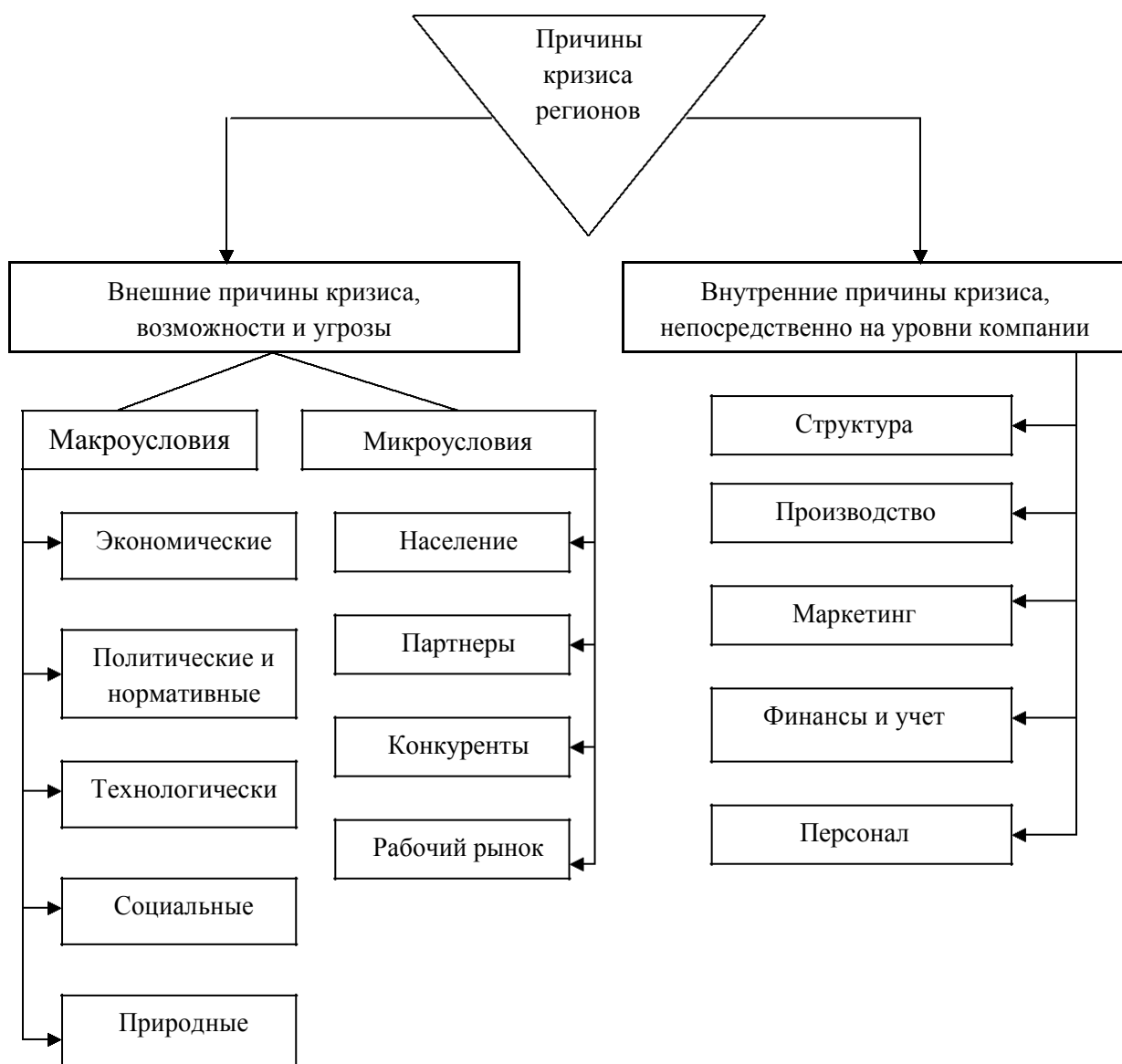


Рисунок 1.3. Причины кризисных тенденций в регионе

Одним из наиболее важных составных элементов технологии антикризисного управления является совокупность антикризисных мер, имеющая обширную классификацию, представленную на рисунке 1.4. Особое значение в системе антикризисного управления имеет выбор и

построение рациональной стратегии. Существуют разные стратегии антикризисного управления, наиболее важными из них являются стратегии:

- предупреждения кризиса, подготовки к его появлению;
- противодействия кризисным явлениям;
- решение задач преодоления кризиса;
- стабилизации ситуации;
- предвидения и создания условий для устранения последствий кризиса.



Рисунок 1.4. Классификация видов антикризисных мер

Представленная классификация отражает наличие различных типов и видов, антикризисных мер, которые могут применяться в региональных программах развития. Однако на практике весьма сложно оценить

эффективности антикризисных мероприятий, применяемых в регионах. В связи с чем разработка и внедрение методики оценки эффективности антикризисных мер в регионе – это актуальное направление развития экономической науки и практики.

1.3 Изучение основных проблемных областей применения антикризисных программ регионов

В современных экономических условиях, даже такой эффективный механизм противодействия кризисным тенденциям – антикризисное управление, подвержен влиянию различного рода факторов, которые порождают проблематику осуществления антикризисных мероприятий. Возможность антикризисного управления определяется в первую очередь человеческим фактором. Осознанная деятельность человека позволяет искать и находить пути выхода из критических ситуаций концентрировать усилия на решении наиболее сложных проблем, использовать накопленный, в том числе тысячелетиями, опыт преодоления кризисов, приспособляться к возникающим ситуациям. Обширная и разнообразная проблематика антикризисного управления представлена в таблице 1.2.

Таблица 1.2

Основные проблемы, препятствующие эффективному осуществлению антикризисных мероприятий

Антикризисное управление: методика и организация решения проблем в условиях кризисного функционирования организации			
1	2	3	4
1. Проблемы распознавания предкризисных ситуаций	2. Методические проблемы антикризисного управления	3. Поиск информации	4. Конфликтологические проблемы управления
Проблемы предотвращения кризисных ситуаций	Финансово-экономические проблемы антикризисного управления	Проблемы прогнозирования кризисов	Маркетинг: поведение в условиях неопределенности

1	2	3	4
Проблемы жизнедеятельности организации в кризисном состоянии	Правовые проблемы антикризисного управления	Разработка управленческих решений в условиях риска	Внешнее управление и проблемы санации
Проблемы выхода из кризиса	Проблемы организации антикризисного управления	Анализ и оценка кризисных ситуаций	Селекция персонала в условиях кризиса: оценка и мотивирование
Проблемы ликвидации последствий кризиса	Социально-психологические проблемы антикризисного управления	Инновационные стратегии кризисного поведения	Инвестиционное проектирование

Первая группа включает проблемы распознавания предкризисных ситуаций. Это непростое дело — своевременно увидеть наступление кризиса, обнаружить его первые признаки, понять его характер. От этого зависит предотвращение кризиса. Но не только от этого. Механизмы предотвращения кризиса надо построить и запустить в действие. И это тоже проблема управления.

Но не все кризисы можно предотвратить, многие из них надо пережить, преодолеть. И это достигается посредством управления. Оно решает проблемы жизнедеятельности организации в период кризиса, способствует выходу из кризиса и ликвидации его последствий.

Вторая группа проблем антикризисного управления связана с ключевыми сферами жизнедеятельности организации. Это, прежде всего методологические проблемы ее жизнедеятельности. В процессах их решения формулируются миссия и цель управления, определяются пути, средства и методы управления в условиях кризисной ситуации. Эта группа включает комплекс проблем финансово-экономического характера. Например, в экономическом антикризисном управлении возникает необходимость определения типов диверсификации производства или проведения конверсии. Это требует дополнительных ресурсов, поиска источников

финансирования. Существуют также проблемы организационного и правового содержания, множество социально-психологических проблем.

Проблематику антикризисного управления можно представить и в дифференциации технологий управления (третья группа проблем). Она включает в самом общем виде проблемы прогнозирования кризисов и вариантов поведения социально-экономической системы в кризисном состоянии, проблемы поиска необходимой информации и разработки управленческих решений. Проблемы анализа и оценки кризисных ситуаций также имеют большое значение. Здесь существует множество ограничений по времени, квалификации персонала, недостаточности информации и др. В этой же группе можно рассматривать и проблемы разработки инновационных стратегий, которые способствуют выводу организации из кризиса.

Четвертая группа проблем включает конфликтологию и селекцию персонала, которая всегда сопровождает кризисные ситуации.

Нельзя упускать из структуры антикризисного управления и проблемы инвестирования антикризисных мер, маркетинга, а также проблемы банкротства и санации предприятий.

Таким образом, можно сделать вывод, что в условиях современной экономической ситуации существует множество проблем препятствующих эффективному осуществлению антикризисных программ регионов. Однако предложить какие-либо корректировки в программы антикризисных мероприятий невозможно без детального анализа. В связи с чем, разработка методики оценки результативности антикризисных программ, поможет не только изучить эффективность антикризисных мероприятий в краткосрочной и долгосрочной перспективах, но и сформировать основные направления изменений мер по борьбе с кризисными тенденциями.

Глава 2. Оценка антикризисных программ, применяемых на территории Астраханской области

Содержание

		Стр.
2.1.	Анализ социально-экономического положения области	25
2.2.	Изучение основных направлений модернизации экономики региона	38
2.3.	Изучение и характеристика антикризисных мер, разработанных и применяемых в регионе	49

Изм	Лист	№ документа	Подпись	Дата	БР.080100.62.0314 Формирование методики оценки результативности антикризисных программ в рамках модернизации экономики регионов (на примере Астраханской области)									
Выполнил		Кузьмина Т.В.			Глава 2. Оценка антикризисных программ, применяемых на территории Астраханской области									
Проверил		Трубникова Л.С.												
Н. контр.		Френкель Г.Э.												
Утвердил		Куличева О.А..												
<table style="float: right; border-collapse: collapse;"> <tr> <th style="border: none;">Лит.</th> <th style="border: none;">Лист</th> <th style="border: none;">Листов</th> </tr> <tr> <td style="border: none;"> </td> <td style="border: none;">24</td> <td style="border: none;">31</td> </tr> <tr> <td colspan="3" style="border: none; text-align: center;">ФГОУ ВПО АГТУ ДЭК-41</td> </tr> </table>						Лит.	Лист	Листов		24	31	ФГОУ ВПО АГТУ ДЭК-41		
Лит.	Лист	Листов												
	24	31												
ФГОУ ВПО АГТУ ДЭК-41														

2.1 Анализ социально-экономического положения области

Экономика Астраханской области является одной из самых динамичных в Южном федеральном округе. За период 2002 - 2008 годов валовой региональный продукт области вырос на 45,2%, индекс промышленного производства – на 21,1%, продукция сельского хозяйства – на 66,6%, грузооборот предприятий транспорта (на коммерческой основе) – на 29%, оборот розничной торговли – в 2,55 раза, платные услуги населению - на 35,3%. Темпы роста экономики (по показателю ВРП) в 2008 году составили 107,4%, индекс промышленного производства - 105,1%, валовая продукция сельского хозяйства - 114,7%.

Астраханская область, как геополитический и геокультурно значимый регион, крупный транспортно-транзитный узел, территория, имеющая значительные запасы природных ресурсов, оказалась в выгодном положении и сумела воспользоваться исключительно благоприятными внешними условиями середины 2000-х годов.

В то же время Астраханская область характеризуется относительно низкой степенью диверсификации (устойчивости) экономики и рынка труда. Несмотря на то, что принятая в 2005 году стратегия долгосрочного социально-экономического развития Астраханской области предусматривала курс на диверсификацию экономики, к настоящему времени значительная часть экономической базы находится в сильной зависимости от внешних факторов, главным образом от конъюнктуры на рынках нефти и газа, которые подвержены циклическим колебаниям с периодом в несколько лет (до десятка лет).

Нефтегазовый комплекс – основа развития экономики Астраханской области. На долю ТЭК Астраханской области на конец 2008 года приходилось более 65% промышленного производства и около 15% ВРП, производимого в регионе. ТЭК (включая производство и распределение электроэнергии, газа и горячей воды) обеспечивает более 6,5% занятости в регионе. Основой отрасли в регионе служит крупнейший на юге России

Астраханский газохимический комплекс (ООО «Газпром добыча Астрахань»), который является основным предприятием по производству ряда нефтепродуктов и минеральных продуктов (серы) в структуре ОАО «Газпром» и на 100% обеспечивает потребности Южного федерального округа в данном виде топлива. Кроме этого осуществляется экспорт газа. В бюджете Астраханской области платежи ООО «Газпром добыча Астрахань» составили в 2007 году 25%.

Рост цен на сырьевые товары, сопровождающийся постепенным истощением легкодоступного сырья в традиционных районах добычи, привел к увеличению средств, направляемых как на разведку и обновление технологий уже существующих районов, так и на новые проекты сырьевого освоения. Значительные запасы и низкая доля выработанности месторождений Астраханского свода, а также близость Астраханской области к европейским рынкам сбыта сделали область перспективным районом для освоения углеводородных ресурсов и формирования нового крупного газодобывающего и газоперерабатывающего центра России, а шельф российской части Каспийского моря, запасы которого ранее оценивались как незначительные, – наиболее активно растущим районом разведки новых ресурсов.

Проведенные в 1995–2006 годах геологоразведочные работы привели к открытию шести крупных месторождений, среди которых Центрально-Астраханское, Западно-Астраханское, а также крупнейшее из открытых за последние десять лет на территории Российской Федерации месторождение им. В.Филановского. В целом это привело к резкому росту спроса на нефтесервисные услуги в регионе, а также к стремительному росту судостроительной отрасли в Астраханской области. На сегодняшний день к перспективным участкам для добычи углеводородов можно отнести:

Центрально-Астраханское месторождение (ООО «ЛУКОЙЛ-Приморьнефтегаз»), правобережную часть АГКМ (ОАО «АНГК»), Западно-Астраханское месторождение (ОАО «Газпром»), Алексеевское ГКМ (ООО

«Газпром добыча Астрахань», а также Верблюжий и Северо-Верблюжий участки (ОАО «Южная нефтяная компания»).

К российскому сектору Каспийского моря в последние годы проявили внимание многие крупнейшие вертикально-интегрированные нефтяные компании страны. Разработкой шельфа наиболее активно занимается компания ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть».

Однако на пути наращивания добычи встал ряд барьеров, а именно: недостаточный уровень развития инфраструктуры и особенности освоения ресурсов Астраханского газоконденсатного месторождения, которым в последние годы не уделялось должного внимания.

Мощный судостроительный комплекс обеспечивает не менее 3% ВРП региона. Производство судостроительной продукции занимает важнейшее место в обрабатывающей промышленности области наряду с производством продуктов переработки топливных ресурсов и пищевой промышленностью. Совокупный вклад судостроительных предприятий в экономику Астраханской области составляет 8,7% в промышленном производстве и около 3% в ВРП. На судостроительных и судоремонтных заводах области занято около 17,9% от общей среднесписочной численности занятых в экономике. Суммарный оборот отрасли в 2008 году составил порядка 13,4 млрд. руб., инвестиции в основной капитал составили 600 млн. руб. Судостроительный комплекс Астраханской области представлен шестнадцатью судостроительно-судоремонтными крупными предприятиями. Ядро судостроительной отрасли региона составляют ОАО «ССЗ Красные Баррикады» и ООО «Астраханское судостроительное производственное объединение», включающее в себя ряд крупных судостроительно-судоремонтных предприятий Астраханской области и входящее в состав группы компаний «Каспийская Энергия». После начала реализации масштабных проектов разработки ресурсов шельфа, менее чем за два года объем выручки судостроительных предприятий увеличился более чем на

100% за счет выполнения заказа на строительство платформы ЛСП-1 для освоения месторождения им. Ю.Корчагина.

Агропромышленный комплекс – основа хозяйства большинства муниципальных районов области. В структуре ВРП доля агропромышленного комплекса занимает 6,5% (в 2008 году). Ведущее место в структуре производства сельскохозяйственной продукции имеет производство овощей, картофеля и бахчевых культур. Данная продукция определяет специализацию области в масштабах Южного федерального округа и страны. По валовому сбору овощей Астраханская область в 2008 году находилась на 5 месте в Южном федеральном округе, доля в общероссийском сборе составила 2,5%, в ЮФО – 11%. Именно сельское хозяйство составляет основу системы расселения и обеспечивает закрепление населения в сельской местности, оно имеет критическое значение для обеспечения занятости на селе. Численность занятых в сельском хозяйстве Астраханской области в 2008 году составила 2,51 % от общей среднесписочной численности работников в области. В период сельскохозяйственного сезона в производстве занято около 62,5 тыс. человек. В пищевой промышленности Астраханской области занято более 7 тыс. человек (более 19,3 % занятых в промышленном производстве).

Уникальное экономико-географическое положение Астраханской области определило высокий транспортно-транзитный потенциал региона. Реализация за последние несколько лет ряда крупнейших инфраструктурных проектов, среди которых введение в эксплуатацию моста через р. Кигач, соединившего Россию и Казахстан, строительство и реконструкция портовых мощностей Оля, модернизация аэропорта г. Астрахани, способствовала росту транзитных грузопотоков (преимущественно по направлению Иран-Россия) через территорию Астраханской области и увеличению доли транспортных услуг в ВРП. В 2008 году на виды деятельности «транспорт и связь» приходилось более 11,9% валового регионального продукта, а доля на рынке труда в 2008 году составляла больше 9,6%.

В структуре экономики и рынка труда велика также доля строительства, бюджетного сектора и сектора рыночных услуг. Динамичное развитие этих отраслей в последние годы обусловлено ростом объемов внутреннего спроса. Традиционно для региона важными отраслями являлись рыбная промышленность и предоставление туристско-рекреационных услуг, хотя их доля как в ВРП, так и в структуре занятости относительно невелика.

На протяжении последних лет экономика Астраханской области показывала положительную динамику развития практически по всем показателям. Несмотря на серьезное воздействие в конце 2008 года мирового финансового кризиса на российскую экономику, в 2008 году промышленное производство в области выросло на 4,7%, продукция сельского хозяйства - на 14,7%, грузооборот транспорта – на 5,2%, инвестиции в основной капитал – на 5,9%, объем работ в строительстве – на 23,2%, оборот розничной торговли – на 21,8%, внешнеторговый оборот - на 55,1%, платные услуги населению – на 3,9%.

Отдельные показатели, характеризующие социально-экономическую ситуацию в регионе, оказались выше среднероссийских. Опережающими темпами росли индекс промышленного производства (104,7% против 102,1% по России), объем работ по виду деятельности «Строительство» (123,2% против 112,8%), грузооборот транспорта (105,2% против 100,6%), оборот розничной торговли (121,8% против 113,0%), продукция сельского хозяйства (114,7% против 110,8%).

Однако негативные тенденции мирового финансового кризиса оказали влияние на финансово - экономическое положение региона. В 2009 году наблюдается спад таких значимых показателей как валовой региональный продукт (на 8,6%), индекс промышленного производства (на 15,7%), инвестиции в основной капитал (на 14,0%), оборот розничной торговли (на 7,0%). Основные показатели социально-экономического положения региона представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Основные экономические показатели Астраханской области за 2008-2010
года (по данным Росстата)

Показатели	Годы		
	2008	2009	2010
1	2	3	4
Темп роста валового регионального продукта, %	108,0	91,4	106,5
Индекс промышленного производства, %	104,7	84,3	117,7
Темп роста валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, %	114,7	120,1	104,0
Темп роста объема инвестиций в основной капитал, %	101,2	86,0	100,6
Темп роста объема работ по виду деятельности «Строительство», %	123,2	64,4	85,5
Темп роста оборота розничной торговли, %	121,8	93,0	108,7
Темп роста среднемесячной заработной платы, %	126,3	114,4	109,3
Реальные располагаемые доходы населения, %	102,2	102,3	101,5
Индекс потребительских цен, %	113,0	109,0	109,8
Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению), %	2,1	2,2	1,9

В январе-декабре 2009 года отмечается рост ряда показателей социально-экономического развития Астраханской области. Так, продукция сельского хозяйства выросла на 20,1%, ввод в действие жилья на 25,0%.

Индекс промышленного производства (ИПП) за январь-декабрь 2009 года составил 84,3%.

Увеличены объемы производства пищевых продуктов, включая напитки (100,5%) за счет увеличения объемов производства по следующим видам деятельности:

- «переработка и консервирование картофеля, фруктов и овощей» (107%);
- «переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» (102,3%);

- «производство мукомольно-крупяной промышленности, крахмалов и крахмалопродуктов» (190,5%);
- «производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения» (102,6%);
- «производство сухих хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий длительного хранения» (116,7%).

Также выросли объёмы производства кожи, изделий из кожи и производство обуви (102,6%).

Снижены объемы производства по следующим видам экономической деятельности:

- «добыча полезных ископаемых» (88,2%);
- «производство нефтепродуктов» (88,9%);
- «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (85,9%).

В то же время, увеличились объемы производства по подвиду «добыча прочих полезных ископаемых» (113,3%) за счет увеличения объемов добычи и производства соли ОАО «Бассоль» на 15,8%.

В 2009 году объем отгруженной продукции по видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» составил 62843,3 млн. рублей, индекс промышленного производства – 84,3%.

В 2009 году обеспечен значительный рост производства валовой продукции сельского хозяйства - 120,1% к уровню 2008 года (18,9 млрд. рублей).

В области насчитывается 241,1 тыс. голов крупного рогатого скота (103,2% к уровню 2008 года), в том числе 117,9 тыс. голов коров (102,2%), 1411,8 тыс. голов овцепоголовья (100,8%).

В хозяйствах всех категорий произведено:

- 53,8 тыс. тонн мяса (110,9% к 2008 году);
- 184,6 млн. штук яиц (115,4%);

– 155,6 тыс. тонн молока (102,%).

Сельхозтоваропроизводителями области намолочено 48 тыс. тонн зерна (119,6%), собрано 603 тыс. тонн овощей (125,8%), 194,9 тыс. тонн картофеля (128,5%), 160,1 тыс. тонн бахчевых культур (111,6% к уровню 2008 года).

В агропромышленный комплекс области привлечено более 1,7 млрд. рублей кредитных средств, в том числе 430,7 млн. рублей предоставлено личным подсобным хозяйствам, на приобретение техники направлено 150,8 млн. рублей, 151,6 млн. рублей – на покупку скота.

Грузооборот всех видов транспорта в январе-декабре 2009 года составил 18486,8 млн. тонн-км, темп к соответствующему периоду 2008 года – 95,6% за счет сокращения грузооборота железнодорожного транспорта (90%, доля – 83,3% в объемах общего грузооборота).

В январе-декабре 2009 года на территории области за счет всех источников финансирования освоено по оценке 58 823 млн. рублей инвестиций в основной капитал или 86 % к уровню января-декабря 2008 года.

Сокращение инвестиций произошло за счет снижения поступления средств из федерального бюджета и бюджета Астраханской области, собственных средств организаций, кредитов банков.

Ограничение инвестиционных вливаний в основной капитал негативно отразилось на строительстве. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», за январь-декабрь 2009 года составил 18 490 млн. рублей или 64,4% к соответствующему периоду 2008 года.

В январе-декабре 2009 года организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками за счет нового строительства, расширения и реконструкции введено жилье общей площадью 477,9 тыс. кв. метров, что составляет 125% к уровню января-декабря 2008 года.

За 2009 год введены сети коммунального назначения: водопроводные протяженностью 1,8 км, канализационные – 5,98 км, газовые – 127,37 км, в

том числе за счет средств федерального бюджета – 3,3 км, областного и местного бюджета – 55,99 км, населения – 8,84 км. Введено очистное сооружение мощностью 25,13 тыс. м³ в сутки. Построены котельные на 14,15 Гкал, гостиница на 146 мест, Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии на 167 коек и 100 посещений в смену, плоскостные спортивные сооружения площадью 4178,3 кв. метров, туристская база на 58 мест, школа в с. Джанай Красноярского района на 198 ученических мест, торгово-офисные центры общей площадью 10625,1 кв. метра, два физкультурно-оздоровительных комплекса, Церковь «Икона Божей матери «Нечаянная радость» с. Тамбовка Харабалинского района.

Оборот розничной торговли в 2009 году составил 79775,6 млн. рублей, что в товарной массе на 7% меньше, чем в 2008 году. Оборот розничной торговли на 89,4% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети (вне рынка), доля розничных рынков и ярмарок составила 10,6% (в 2008 году – соответственно 89,7% и 10,3%).

В 2009 году населению области было оказано платных услуг на 20583,3 млн. рублей (100,1% к уровню аналогичного периода 2008 года).

Снижение потребления населением товаров и услуг происходило под влиянием замедления темпов роста денежных доходов населения, а также продолжающегося сокращения объемов потребительского кредита и склонности населения к сбережению средств.

За 2009 год доходы жителей области выросли на 10,2% в номинальном выражении и составили на душу населения в среднем за месяц 12228,9 рублей. В реальном выражении доходы выросли на 0,6% по сравнению с 2008 годом.

Среднемесячная заработная плата по итогам 2009 года составила 14121,1 рубль и по сравнению с 2008 годом увеличится на 14,4%. Реальная заработная плата составила 102,3%.

Численность зарегистрированных безработных на конец декабря 2009 года составила 10564 человека или 136,8% к уровню 2008 года. Уровень зарегистрированной безработицы на 1 января 2009 года составил 2,2% к численности экономически активного населения.

В 2009 году коэффициент рождаемости повысился до 14,3 против 14,2 в 2008 году, коэффициент смертности снизился до 13,5 против 13,6 в 2008 году.

Социально – экономическое развитие Астраханской области за январь – декабрь 2010 года можно оценить как стабилизирующееся, что подтверждается увеличением таких показателей как ВРП, индекс промышленного производства, продукция сельского хозяйства, оборот розничной торговли и др.

Отдельные показатели, характеризующие социально-экономическую ситуацию в регионе, по итогам января-декабря 2010 года показали темпы роста, превышающие среднероссийские. Опережающими темпами росли: индекс промышленного производства (117,7% против 108,2% по России), валовая продукция сельского хозяйства (104,0% против 88,1% по России), ввод жилья (104,1% против 97,0%), оборот розничной торговли (108,7% против 104,4%), объем платных услуг (107,6% против 101,4%).

По итогам 2010 года рост производства в промышленном секторе экономики составил 117,7%, благодаря увеличению объемов производства по всем трем основным видам экономической деятельности.

Впечатляющую динамику в 2010 году продемонстрировала добыча полезных ископаемых — в январе - декабре 2010 года индекс производства составил 127,3%, что является максимальным значением с января 2010 года и напрямую связано с вводом в эксплуатацию ОАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ» в апреле 2010 года месторождения им.Ю.Корчагина на шельфе Каспия, а также с восстановлением объемов добычи природного газа и газового конденсата предыдущих лет на ООО «Газпром добыча Астрахань».

В развитии обрабатывающих производств рост (104,6%) обусловлен укреплением положительной динамики в развитии таких крупных отраслей обрабатывающих производств, как машиностроение (140,7%), производство нефтепродуктов (114,3%), химическое производство (119,1%).

Несмотря на снижение объемов производства в судостроительной отрасли региона (94,8%), в 2010 году предприятиями отрасли:

- сдан крупный заказ в 40 млн.\$ - транспортная баржа для малазийской Petronas Carigali (предназначена для специальных грузовых операций в районе туркменской части Каспийского шельфа);
- завершено строительство трубных стеллажей по заказу «Agip КСО»;
- завершено строительство корпуса танкера для компании Messrs Westerkade Shipping BV (Голландия);
- изготовлены модульные конструкции для ЗАО «Ванкорнефть»;
- завершено переоборудование плавгостиныцы «Ю.Андропов» и т.д.

Судостроительными предприятиями региона заключены контракты с зарубежными и отечественными компаниями на 2011 год.

В январе-декабре 2010 года объем валовой продукции сельского хозяйства составил 20445,3 млн. рублей - 104,0 % к соответствующему периоду 2009 года. В сельском хозяйстве используются технологии капельного орошения, происходит развитие семеноводства, использование научно-обоснованных норм внесения минеральных удобрений и средств защиты растений.

В хозяйствах всех категорий произведено:

- 59,04 тыс. тонн мяса (109,8 %);
- 159,6 тыс. тонн молока (102,7%);
- 225,02 млн. штук яиц (123,1%).

Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур составил:

- 43,63 тыс. тонн зерна (в весе после доработки) (90,8%);
- 194,8 тыс. тонн картофеля (100,0%);
- 608,7 тыс. тонн овощей (101,0%);

– 181,2 тыс. тонн бахчей (113,2%).

Грузооборот всех видов транспорта в январе - ноябре 2010 года составил 19166,8 млн. тонн-км, темп к соответствующему периоду 2009 года – 113,1%.

В январе-декабре 2010 года на территории области за счет всех источников финансирования по оценке освоено 64 867,8 млн. руб. инвестиций в основной капитал или 100,6% к уровню января-декабря 2009 года.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», за январь-декабрь 2010 года составил 16871,4 млн. рублей или 85,5% к соответствующему периоду 2009 года.

В январе - декабре 2010 года организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками введено жилье общей площадью 495,7 тыс. м² или 104,1% к уровню января-декабря 2009 года.

Индивидуальными застройщиками построено 285,9 тыс. м² общей площади жилых домов, что на 6% выше уровня января-декабря 2009 года.

За январь-декабрь 2010 года введены газовые сети протяженностью 96,9 км (76,1% к уровню января-декабря 2009 года), в том числе за счет средств областного и местного бюджета – 79,75 км, населения – 9,1 км. Газифицировано 5384 квартир и домовладений (84,5% к уровню января-декабря 2009 года). Уровень газификации жилого фонда сетевым газом по области достиг 81,3%. Введены водопроводные сети протяженностью 30,2 км, тепловые – 0,7 км. Построены котельные на 11,6 Гкал, повысительная насосная станция и канализационная насосная станция мощностью 0,5 и 0,1 тыс. м³/сут соответственно, гостиница на 14 мест, хирургический корпус областной клинической больницы №1 на 337 коек и 600 посещений в смену, дома отдыха на 52 места, туристская база на 68 мест, общеобразовательное учреждение на 864 ученических места, спортивные залы площадью 203,2 м², культовое сооружение – Часовня «Во имя Первоверховных апостолов Петра и Павла» с. Басы, Лиманский район, автовокзал на 300 пассажиров (1 этап),

плоскостные спортивные сооружения площадью 19517,0 м². Введены торгово-развлекательные центры общей площадью 93648,50 м², в том числе 80699,5 м² за счет нового строительства. Проведена реконструкция здания Астраханского цирка, 1 - этап (прирост - 150 мест).

На фоне начавшегося экономического роста и, как следствие, роста доходов населения происходит постепенное восстановление покупательского спроса.

С марта 2010 года остановилось падение темпов роста оборота розничной торговли и стало наблюдаться ежемесячное увеличение динамики оборота по сравнению с аналогичным периодом 2009 года. Оборот розничной торговли в январе-декабре 2010 года составил 96311,6 млн. рублей, что в товарной массе на 8,7% больше, чем в январе-декабре 2009 года. Оборот розничной торговли на 91,6% формируется торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети (вне рынка), доля розничных рынков и ярмарок составила 8,4% (в январе - декабре 2009 года – соответственно 89,4% и 10,6%). Увеличению оборота розничной торговли также способствовало укрепление материально-технической базы организаций торговли и расширение торговой сети.

В январе-декабре 2010 года населению области оказано платных услуг на 23976,4 млн. рублей (107,6% к уровню аналогичного периода 2009 года).

В ходе реализации бюджетной политики в январе-декабре 2010 года усилия Правительства Астраханской области были направлены на повышение качества и уровня жизни населения, достижения социальной стабильности и выполнение всех обязательств перед гражданами. На протяжении всего периода сохранена социальная значимость бюджета области.

За январь-ноябрь 2010 года среднедушевые денежные доходы жителей области выросли на 7,8% в номинальном выражении и составили на душу населения в среднем за месяц 13391,0 рубль.

Среднемесячная заработная плата в январе-ноябре 2010 года составила 15014,7 рублей и по сравнению с аналогичным периодом 2009 года увеличилась на 9,3%. Реальная заработная плата составила 102,4%.

За содействием в поиске подходящей работы в службу занятости Астраханской области по состоянию на 1 января 2011 года обратилось 13,0 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы в январе – декабре 2010 года составил 1,7% экономически активного населения области (в январе 2010 г. - 2,4%). Реализация основных направлений содействия занятости населения области (временная занятость, точечная работа с предприятиями, дополнительное обучение и пр.) позволила снизить общую численность безработных по данным на 01.12.2010 года до 9,8 тыс. человек, что на 0,8 тыс. человек меньше по сравнению с январем текущего года.

В январе - декабре 2010 года коэффициент рождаемости по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не изменился и составил 14,3, коэффициент смертности увеличился до 13,6 против 13,5 в аналогичном периоде прошлого года. Естественный прирост населения составил +693 человека. Снижение рождаемости происходит в основном за счет особенностей половозрастной структуры населения.

2.2 Изучение основных направлений модернизации экономики региона

Важным аспектом программ социально-экономического развития Астраханской области являлась инновационная ориентация экономического роста. За последние годы (2005-2009) область сохранила свой инновационный потенциал и сформировала условия для его дальнейшего наращивания. Так, если в Российской Федерации и ЮФО число организаций, выполнявших исследования и разработки, за этот период сократилось на 13,0 и 9,4% соответственно, то в Астраханской области отмечаются стабилизация и некоторый рост их количества. В результате численность персонала,

занятого исследованиями и разработками в регионе, уменьшилась на 2,9% против 7,7% в ЮФО и 8,4% в РФ в целом.

Качественные параметры инновационного развития также имеют позитивную динамику: число организаций, осуществлявших технологические инновации, выросло в 2,8 раза, в то время как в РФ - на 3,3%, а в ЮФО наблюдалось их сокращение на 12,3%; темпы роста удельного веса указанных организаций составили: 110,2% - в РФ, 111,8% - в ЮФО и 4,5 раза - в Астраханской области. Последнее позволило не только многократно увеличить количество созданных передовых производственных технологий (в 4 раза против 47,4% в ЮФО), но и число использованных передовых производственных технологий (в 29,5 раза против двукратного роста в РФ и прироста в 49,0% в ЮФО).

Однако фактические масштабы инновационных процессов еще не являются существенными, а отдельные параметры нельзя признать удовлетворительными. Как следствие - продолжающееся технологическое старение и физический износ основных производственных фондов в большинстве отраслей региона, недостаточно высокое качество подготовки кадров для научно-исследовательской сферы.

Общая характеристика состояния инновационной деятельности в основных субъектах Южного федерального округа (Краснодарский и Ставропольский края; Астраханская, Волгоградская и Ростовская области), имеющих более сопоставимые природно-экономические условия и занимающих в структуре валового регионального продукта округа более 85%, представлена в таблице 2.2 (Росстат, 2009).

Показатели инновационной деятельности Южного федерального округа существенно уступают среднероссийским, в частности, по численности исследователей, приходящихся на 10000 населения (7,1 чел. против 27,4 чел. в 2009 году соответственно). Внутри округа эти показатели отличаются более чем в 6 раз (между Ставропольским краем и Ростовской

областью), хотя по уровню затрат на НИР на одного исследователя соотношение указанных пропорций не превышает 85%.

Таблица 2.2

Показатели инновационной деятельности основных субъектов ЮФО в 2009 году (по данным Росстата)

Показатели	Субъекты ЮФО					
	Краснодарский край	Ставропольский край	Астраханская область	Волгоградская область	Ростовская область	ЮФО
1	2	3	4	5	6	7
Число организаций, выполнивших исследования и разработки, шт.	62	14	21	45	100	310
Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, чел.	7000	1734	1621	4157	15713	34530
в т.ч. исследователи, чел.	2687	747	840	2082	7335	16069
Число исследователей на 10000 населения, чел.	5,3	2,8	8,5	7,9	17,0	7,1
Затраты на НИР на 1 исследователя, тыс. руб.	620,3	429,6	465,3	335,7	521,5	466,3
Структура затрат на НИР, %						
Доля фундаментальных исследований, %	17,5	25,6	36,6	11,1	5,0	15,6
Доля прикладных исследований, %	40,2	28,9	25,6	20,5	10,7	19,9
Доля разработок, %	42,3	45,5	37,8	68,4	84,3	64,5
Инновационно активные организации						
Число организаций, осуществлявших технологические инновации, шт.	26	42	17	54	66	242
Удельный вес организаций в общем числе организаций, %	4,1	10,5	9,0	14,3	11,2	8,5
Объем отгруженной инновационной продукции, млн. руб.	1349,8	1666,7	408,9	9626,7	6089,5	19667,6
в т.ч. на одну инновационную организацию, млн. руб.	51,9	39,7	24,1	178,3	92,3	81,3
Затраты на технологические инновации на 1 предприятие, тыс. руб.	6,0	26,2	2,4	82,0	17,4	19,4

Практика показывает, что менеджеры многих предприятий зачастую отличаются недостаточно активным стремлением к инновациям и прогнозированию развития рыночных отношений. Отмечается отсутствие устойчивых партнерских отношений с научно-исследовательскими организациями и учебными заведениями в целях поиска новых экономических или инвестиционных производственных возможностей.

К основным причинам низкой инновационной активности предприятий и организаций области, осуществляющих инновационную деятельность, также относятся: недостаток собственных денежных средств; высокая стоимость нововведений; высокий экономический риск; имеющиеся финансовые и институциональные ресурсы Астрахани оказываются явно недостаточными для создания полноценной среды жизнедеятельности населения, для формирования инфраструктур нового типа, для ускорения процессов реструктуризации и модернизации промышленного потенциала. При этом возможные риски связаны с получением неточной информации в силу отсутствия действующей системы мониторинга инвестиционных проектов и с непроработанностью самих инвестиционных проектов, при которой бюджет развития ориентируется в основном на новое строительство, а не на модернизацию существующей инфраструктуры;

Отдельные проблемы инвестиционного развития Астраханской области:

- несовершенство механизма хозяйственного оборота интеллектуальной собственности;
- недостаточность законодательной и правовой базы инновационной деятельности;
- невысокий социальный статус ученого-исследователя, предпринимателя-инноватора, отсутствие значимых стимулов для занятия инновационной деятельностью и, как следствие, «утечка мозгов» за границу;

- значительное использование командных методов в системе управления на всех ее уровнях;
- нерыночный менеджмент в научно-технической сфере и слабые знания большей частью управленцев основ инновационного развития экономики и общества;
- старение технологической и исследовательской базы;
- недостаточный уровень доверия к банковской системе страны и вывоз капитала;
- неразвитость фондового рынка;
- неразвитость системы страхования инвестиционных и инновационных рисков;
- низкий уровень информационно-консультативной системы для участников инновационного процесса.

Структура инновационных расходов предприятий ЮФО устарела, большинство хозяйствующих субъектов предпочитают производить закупку нового оборудования, а не заниматься прикладными исследованиями и разработками.

Так, в структуре затрат организаций и предприятий Астраханской области на технологические инновации преобладают расходы на закупку оборудования и приобретение новых технологий (93,7% затрат на инновации). Средства на исследования и разработки новых продуктов, услуг и методов их производства в 2007 - 2008 годах не направлялись. Указанное свидетельствует об усилении негативной тенденции к инновационной зависимости от экономически развитых стран.

Как следствие - доля выручки от реализации инновационной продукции в общей выручке от продажи товаров и услуг предприятий региона остается крайне незначительной и составила в 2008 году лишь 1,7%. При этом остаются крайне низкими затраты на технологические инновации, которые на одно предприятие региона в 2008 году составили 2,4 тыс. руб., что в 8 раз ниже, чем в ЮФО и в 34 раза - в Волгоградской области.

В Астраханской области сформировалась устойчивая и эффективно работающая система «генерации знаний». Область обладает достаточно большим научным, научно-техническим и инновационным потенциалом. Общая численность работников в организациях науки составляет около 3 тысяч. На ее территории действует более 20 научных организаций, включая:

1. Астраханский научно-исследовательский и проектный институт газа.
2. Каспийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства.
3. Всероссийский научно-исследовательский институт орошаемого овощеводства и бахчеводства.
4. Прикаспийский научно-исследовательский институт аридного земледелия.
5. Астраханский государственный природный биосферный заповедник.
6. Научно-производственный центр по осетроводству «БИОС» и др.

Ведущие вузы области (Астраханский государственный университет; Астраханский государственный технический университет; Астраханская государственная медицинская академия) также обладают существенным научно-инновационным потенциалом.

Исходя из специализации региональной экономики, определены приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Астраханской области, основными из которых являются: сельское хозяйство; биология и медицина; прикладная химия; рыбоводство; экология. Большинство исследований также направлено на разработку и совершенствование критических технологий: биологические средства защиты растений и животных; мониторинг окружающей среды; поиск, добыча, переработка и трубопроводный транспорт нефти и газа; природоохранные технологии, переработка и утилизация техногенных образований и отходов; производство и переработка сельскохозяйственного сырья; сохранение и восстановление нарушенных земель, ландшафтов и биоразнообразия; энергосбережение.

Регион, обладая достаточно высоким потенциалом для инноваций (высокий образовательный уровень населения и разветвленная общеобразовательная система, значительный технологический потенциал в нефтегазовой, судостроительной и других отраслях экономики, активно развивающаяся энергетическая база и транспортная инфраструктура, наличие разнообразных природных ресурсов, благоприятное географическое положение и др.), продолжает характеризоваться низкими результирующими показателями.

В целях повышения значимости и влияния науки на ускорение социально-экономического развития региона принята концепция комплексной целевой программы «Активизация научно-инновационных процессов в Астраханской области на 2006 - 2010 годы» (постановление правительства Астраханской области от 23.07.2005 № 293-п). Главная ее цель состоит в формировании региональной инновационной политики, призванной создать условия для успешного осуществления процесса получения, накопления, обогащения научных знаний и эффективного их перевода в технологию и продукцию.

Реализация указанной программы направлена на комплексное решение проблем:

- социальных - развитие, рациональное размещение и эффективное использование научно-технического потенциала области, увеличение вклада науки и техники в социально-экономическое развитие территории, реструктуризация действующих производств, создание новых рабочих мест, открытие малых инновационных предприятий, упрочение взаимосвязи науки и образования, сохранение и развитие материальной базы вузов и НИИ;
- экономических - получение наукоемкой, высококонкурентной, малотоннажной, импортозамещающей продукции;
- экологических - обеспечение рационального природопользования, сохранение природной среды и устойчивого развития области.

В современных условиях развития важнейшая задача активизации научно-инновационных процессов в регионе состоит в необходимости формирования инновационно активной предпринимательской среды. Особая роль в ее создании должна быть отведена государственной политике в области развития региональной инновационной системы, консолидации усилий органов власти всех уровней, организаций научного сообщества и предпринимательского сектора экономики.

Программа действий Правительства Астраханской области в рамках «Стратегия социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года» предполагает инновационный сценарий развития региона, который основан на проведении масштабной технологической модернизации, корпоративной и торговой перестройке рынков, формировании новых отраслей региональной экономики, наращивании конкурентоспособности Астраханской области на Юге России и в Каспийском макрорегионе. Сценарий предполагает укрепление Астрахани в качестве крупного и динамично развивающегося урбанизированного центра на Каспии и предусматривает проведение реструктуризации экономики Астраханской области, изменение отраслевой структуры в сторону наращивания производственных и непроизводственных отраслей с высокой добавленной стоимостью. Прежде всего в Астраханской области возможно построение мощного инженерно-технологического кластера в топливно-энергетическом комплексе, включая оказание нефтесервисных услуг, нефтегазового оборудования, наращивание нефтехимических производств. Это обеспечит более высокий потенциал экономического роста в долгосрочной перспективе, а также позволит трансформировать экономику области в систему с большей устойчивостью к внешним колебаниям.

Экономической устойчивости в инновационном сценарии будет способствовать и поддержка отраслей специализации, которые демонстрируют высокую устойчивость к конъюнктурным колебаниям, таких как агропромышленный комплекс, включая рыбную промышленность,

туризм, строительный сектор и пр. Однако рост данных секторов будет возможен только при: переходе на новую технологическую платформу, радикальном повышении эффективности и производительности труда, а также формировании сильной маркетинговой позиции этих кластеров.

Достижение высоких показателей роста отраслей специализации предполагает «дооформление» отраслевых территориальных кластеров в экономике Астраханской области, что потребует проведение специальной политики по поддержке малого и среднего бизнеса и обеспечению их эффективности в сравнении с крупными вертикально интегрированными компаниями.

Одним из ключевых факторов, обеспечивающих реализацию данного сценария, будет являться высокое качество человеческого капитала и наличие современных квалификаций и компетенций на рынке труда Астраханской области. Удержать современные квалифицированные кадры, а также обеспечить приток кадров из других регионов будет возможно только при создании высокоорганизованной качественной городской среды в городах области и прежде всего в региональном центре.

Данный сценарий в целом соответствует приоритетам, заложенным в Концепции долгосрочного развития России, которая предполагает достижение высоких темпов развития российской экономики путем перехода к инновационному типу развития (диверсификации экономики и росту объема инновационной продукции).

Риски активного (инновационного) сценария значительны и обусловлены сложностью и длительностью процессов технологической модернизации отраслей. Своевременный запуск инновационного типа развития будут сдерживать в краткосрочной перспективе: невысокий уровень качества человеческого капитала, отсутствие подготовленных инвестиционных площадок, неразвитость инновационной инфраструктуры.

Сравнение сценариев и выбор приоритетного сценария для Астраханской области представлено в таблице 2.3

Сравнительный анализ сценариев развития Астраханской области

	Инерционный	Инновационный
Базовый процесс	Максимальная капитализация используемых ресурсов	Технологическая модернизация и диверсификация экономики за счет формирования новых отраслей специализации
Основные факторы, которые способствуют реализации сценария	<ol style="list-style-type: none"> 1. Незначительный рост некоторых потребительских рынков. 2. Реализация государственной политики защиты рынков (бюджетное финансирование судостроения, «заградительные» пошлины на импорт продовольствия и т.д.). 3. Сохранение основных факторов производства (земля, производственные фонды и т.д.) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Запуск инвестиционных процессов и появление новых динамично растущих отраслей в Каспийском регионе. 2. Изменение характера экономического роста в условиях его замедления (повышение технологичности, экономичности и эффективности бизнеса). 3. Реализация кластерной политики как федеральными, так и региональными властями
Основной 1. Природные и земельные ресурсы. эксплуатиру- емый ресурс	<ol style="list-style-type: none"> 1. Природные и земельные ресурсы. 2. Производственный потенциал. 3. Экономико-географическое положение. 4. Относительно низкая стоимость трудовых ресурсов. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Современная производственная, инновационная, транспортная инфраструктура. 2. Качественный человеческий ресурс, дорогостоящая рабочая сила. 3. Экономико-географическое положение (близость к растущим рынкам Каспия). 4. Высокоорганизованная урбанизированная среда
Экономика	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ограниченное расширение существующих производств. 2. В целом сохранение корпоративной структуры (возможно включение некоторых производств в вертикально интегрированные холдинги). 3. Отсутствие значимых инвестиционных проектов 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование конкурентоспособных кластеров. Наличие эффективного малого и среднего бизнеса. 2. Поддержка их выхода на новые товарные и географические рынки кластеров и отдельных предприятий. 3. Формирование инновационных высокотехнологичных секторов в экономике. Размещение в регионе ведущих российских и зарубежных компаний в этих отраслях.
Демографическая ситуация	<ol style="list-style-type: none"> 1. Миграционный отток высокообразованного населения из региона, ограниченный приток мигрантов из стран СНГ. 2. Сохранение стабильных показателей естественного воспроизводства населения 	Удержание населения и приток в регион квалифицированных кадров (в силу расширения возможностей рынка труда и организации качественной среды для жизни населения)

Продолжение таблицы 2.3

Социальная инфраструктура	1. Сохранение дисбаланса в социальных инфраструктурах (потребитель-сеть). 2. Сохранение и рост бюджетной сети.	1. Переход учреждений социальной инфраструктуры на результативное управление и финансирование. 2. Развитие новых форм предоставления социальных услуг и повышение их качества
Рынок труда	1. Рост рынка труда в сегменте начального и среднего образования. 2. Модернизация системы начального и среднего профессионального образования	Усложнение рынка труда: 1. Модернизация высшего и среднего профессионального образования. 2. Реформирование рабочих мест
Инфраструктурная обеспеченность	1. Нарастание инфраструктурных ограничений (прежде всего энергетических). 2. Дефицит производственных площадок. 3. Модернизация существующей транспортной инфраструктуры	1. Модернизация инженерных и энергетических инфраструктур. 2. Формирование современной производственной, технологической и инновационной инфраструктуры. 3. Финансы: укрупнение существующей финансовой инфраструктуры, привлечение крупных федеральных банков, обладающих ресурсами для кредитования крупных проектов
Система расселения	1. Концентрация населения вокруг регионального центра. 2. Территориальные дисбалансы	1. Качественная модернизация городской среды Астрахани, завершение форматизации рынков недвижимости. 2. Достижение высокого качества жизни в сельской местности (обеспечение инженерной и социальной инфраструктуры). 3. Удержание населения малых городов области путем развития агропромышленного сектора
Этапы реализации сценария	1 этап (2009—2011/13) — рецессия, связанная с влиянием социально-экономического кризиса. 2 этап - 2012 – 2015/16 восстановительный рост, связанный с капитализацией имеющихся активов. 3 этап (2015—2020/22) — замедление темпов роста, связанных с пределами вовлечения ресурсов	1 этап (2009—2012/15) — запуск проектов развития, обеспечение роста новых отраслей посредством формирования современной производственной и технологической инфраструктуры. 2 этап (2012/15—2025) — развитие человеческого капитала, укрепление новых секторов

Риски, возникающие при реализации сценария	1.Замедление темпов роста экономики. 2.Снижение конкурентоспособности (устойчивости). 3.Нарастание проблем и диспропорций роста. 4.Утрата традиционной производственной базы вследствие истощения прежнего ресурса. 5.Рост нагрузки на бюджет	1.Высокая потребность в ресурсах для реализации, не сопоставимая с возможностями региона (потребность в поддержке федеральной власти и участии бизнеса). 2.Организационные сложности. 3.Масштабность проектов
--	---	---

Таким образом, наиболее перспективным (с точки зрения качественного социально-экономического развития региона) является инновационный сценарий развития региона, хотя он требует больших финансовых вложений и организационных мероприятий.

2.3 Изучение и характеристика антикризисных мер, разработанных и применяемых в регионе

Современная российская экономика втянута в необычайно глубокий и продолжительный глобальный экономический кризис, что не может не отразиться на потенциале развития регионов. Астраханская область находится в относительно благоприятной ситуации в связи с наличием отраслей, наименее чувствительных к внешней конъюнктуре, которые служат своеобразным устойчивым звеном развития региона. С другой стороны, секторы экономики, в последние годы составлявшие основу роста (строительство, транспорт, торговля, судостроение), испытывают в регионе значительные трудности в среднесрочной перспективе. Сохранение в этой ситуации баланса бюджета и рынка труда, положительных темпов экономического и инвестиционного роста во многом зависит от своевременных действий региональных властей. При этом долгосрочный характер последствий текущего кризиса требует смены существовавшей модели экономического развития, сложившейся корпоративной структуры,

технологической платформы, пересмотра ряда заявленных в иной действительности стратегических инвестиционных проектов. В существующих социально-экономических условиях вопрос о модернизации экономики региона выходит на первый план. И в данном направлении весьма эффективно разработка краткосрочных и долгосрочных антикризисных мер.

Развивающийся в стране и в мире экономический кризис с начала 2009 года не даёт основным показателям экономического развития области подняться выше 100% к уровню прошлого года. Так, по итогам января-марта снижение валового внутреннего продукта в области составило 7,5%, капиталовложения снизились на 16%, грузооборот транспорта – на 8,8%. В то же время ситуация в Астраханской области не так сложна, как в других регионах Российской Федерации и по России в целом. Так, снижение валового внутреннего продукта Российской Федерации по итогам первых трёх месяцев оценивается в 8,7%, что на 1,2 процентных пункта больше, чем снижение ВРП Астраханской области. Более того, ряд важных показателей всё-таки показывает положительную динамику. Продолжает оставаться в зоне роста сельское хозяйство (103,2%) и связанная с ним пищевая промышленность (104,6%), оборот общественного питания (104,6%). Растёт реальная заработная плата (101,5%), на уровне прошлого года остаются показатели оборота розничной торговли (99,7%) и объёма платных услуг (100,6%).

В определённой степени достижение этих показателей определяется реализацией комплекса мероприятий по преодолению негативных последствий финансового кризиса, утверждённых распоряжением Правительства Астраханской области от 11.12.2008 №563-Пр.

В октябре – декабре 2008 года, когда мировой экономический кризис начал оказывать серьезное воздействие на российскую экономику, Правительство Астраханской области с целью минимизации масштабов экономического кризиса и смягчения его последствий для населения и экономики региона начало реализацию антикризисных мер.

Во исполнение поручения Губернатора Астраханской области были созданы 4 рабочие группы: по финансовым вопросам, по развитию жилищного строительства и эффективному использованию земельных ресурсов, по преодолению основных рисков в производственной сфере экономики, по предотвращению кризиса на рынке труда Астраханской области, в работе которых участвуют кроме органов исполнительной власти представители банковских структур, научных организаций и руководители крупных хозяйствующих субъектов.

В целях координации деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области был создан антикризисный совет при Губернаторе Астраханской области.

На сегодняшний день в рамках утвержденных мероприятий сформирован антикризисный бюджет и создан финансовый резерв на случай кризисного сокращения доходов бюджета, пролонгирован федеральный кредит, что уменьшило нагрузку на бюджет. Для оценки складывающейся экономической ситуации в области проводится целый ряд мониторингов, охватывающих все сферы деятельности, которые направлены на оперативное выявление проблем и своевременную выработку мер по смягчению негативных последствий кризиса.

Однако важно не только оперативно реагировать на проявления кризиса. Не менее, а может быть и более важно предпринимать своевременные системные шаги по упреждению негативных ситуаций. Сейчас, учитывая ставшую уже вполне понятной значительную длительность кризиса и необходимость перехода к корректировке параметров экономического развития общества на всех уровнях, необходимо принимать новые решения.

На территории Астраханской области антикризисные меры разрабатываются ежегодно и направлены на улучшение социально-экономического положения региона, а также на предотвращение последствий кризиса и как следствие улучшение экономической стабильности населения.

Антикризисная программа Правительства Российской Федерации носит системный, комплексный характер, охватывает все основные направления развития экономики, четко устанавливает основные приоритеты, механизмы и адресатов целевого воздействия на экономику с целью ее оздоровления.

В соответствии с данной программой выделяются семь приоритетных направлений антикризисных мероприятий:

1. Социальная защита граждан. Этот блок включает в себя выполнение всех публичных обязательств государства перед населением в полном объеме.
2. Сохранение промышленного и технологического потенциала российской экономики.
3. Активизация внутреннего спроса за счет расширения государственных закупок, развития импортозамещения и разумного протекционизма.
4. Развитие инновационных отраслей и расширение инвестиций в человеческий капитал.
5. Снижение административных барьеров для бизнеса, в том числе антикоррупционная программа и меры по развитию малого и среднего бизнеса.
6. Поддержка национальной финансовой системы, в том числе банков и фондового рынка.
7. Проведение ответственной макроэкономической политики государства.

Программа действий Правительства Астраханской области по предотвращению кризисных явлений в экономике по своей структуре ориентируется на федеральную программу, однако учитывает и специфику региона, и уже накопленный Правительством Астраханской области опыт осуществления антикризисных мероприятий. Программа в 2010 году состояла из пяти основных разделов, которые представлены на рисунке 2.1.



Рисунок 2.1. Разделы антикризисной программы, применяемой на территории Астраханской области в 2010 году

Охарактеризуем данные разделы. Первый раздел отражает главный приоритет региональных антикризисных мер, он посвящен усилению социальной защиты населения, сохранению и созданию рабочих мест. Подразделы этого блока – это обеспечение занятости населения и содействие трудоустройству высвобождаемых работников, социальные меры по защите населения в сфере здравоохранения, лекарственного обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства, а также меры по формированию регионального компонента в сфере образования.

Второе важнейшее направление антикризисной программы – сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала области. В этой части важнейшие подразделы посвящены поддержке реального сектора экономики региона, работе с системообразующими

предприятиями, а также предприятиями, имеющими существенное значение для экономики области, содействием повышению их финансовой устойчивости, доступности финансовых ресурсов, а также продвижению их продукции на рынки сбыта. Предусматриваются также конкретные меры по поддержке инновационной деятельности высокотехнологичных предприятий, по стимулированию повышения энерго- и ресурсоэффективности.

Значительный блок мероприятий касается поддержки базовых отраслей реального сектора, в частности, промышленных предприятий, предприятий строительного сектора, агропромышленного и топливно-энергетического комплексов.

Третий раздел включает в себя меры системного характера, направленные на снижение административного давления на бизнес, а также оказание государственной поддержки малому и среднему предпринимательству.

Четвертый раздел – реализация комплекса мер, направленных на обеспечение эффективного использования ограниченных бюджетных средств. Планируется осуществить целый комплекс организационных мероприятий по оптимизации расходной части бюджета, нацеленной на повышение эффективности и усиление целевого характера бюджетных расходов.

Пятый раздел включает в себя весь комплекс организационных мероприятий по мониторингу социально-экономической ситуации в Астраханской области и обеспечению оперативного реагирования в случае возникновения тех или иных отклонений от прогнозов и параметров развития области.

Представленные меры антикризисного пакета не только смягчают неблагоприятное воздействие кризиса, но и стимулируют прогрессивные структурные и институциональные сдвиги, способствуют обновлению региональной экономики и общества.

**Глава 3. Формирование методики оценки
результативности антикризисных мер регионов
(на примере Астраханской области)**

Содержание

		Стр.
3.1.	Применение количественных и качественных методов оценки антикризисных мероприятий	56
3.2.	Сравнительная характеристика антикризисных мер, разработанных и применяемых в регионах, как один из этапов оценки результативности антикризисной программы	58
3.3.	Совершенствование методики оценки результативности антикризисных программ посредством использования индексного метода	63
3.3.1.	Методика построения индекса антикризисной эффективности	64
3.3.2.	Методика расчета индекса качества жизни	76

					БР.080100.62.0314			
					Формирование методики оценки результативности антикризисных программ в рамках модернизации экономики регионов (на примере Астраханской области)			
Изм.	Лист	№ документа	Подпись	Дата				
Выполнил	Кузьмина Т.В.				Глава 3. Формирование методики оценки результативности антикризисных мер регионов (на примере Астраханской области)	Лит.	Лист	Листов
Проверил	Трубникова Л.С.						55	27
Н. контр.	Френкель Г.Э.					ФГОУ ВПО АГТУ ДЭК-41		
Утвердил	Куличева О.А..							

3.1 Применение количественных и качественных методов оценки антикризисных мероприятий

Антикризисное управление и, следовательно, разработка антикризисных мер являются эффективным экономическим инструментом, способствующим преодолению кризисных тенденций деятельности отдельных предприятий, а также регионов в целом. С целью повышения результативности антикризисных мер, применяемых в региональной экономике необходимо изучить и, соответственно, доработать основные методики анализа эффективности антикризисных мероприятий.

В качестве этапов антикризисного управления в научной литературе выделяются следующие:

1. Анализ внутренней и внешней среды.
2. Прогнозирование.
3. Планирование.
4. Реализацию.
5. Контроль.
6. Оценку результатов.

Данные этапы являются общими для всех объектов исследования, в то же время специфичны инструменты осуществления данного типа управления. Выбор механизма антикризисного управления определяется характером кризиса, а также возможностями управления [1].

Однако представленные этапы оценки результативности антикризисных мероприятий являются весьма обобщенными, и требует существенной доработки в соответствии с динамично изменяющимися экономическими условиями. Таким образом, методика анализа антикризисных мер регионов должна включать этапы, представленные на рисунке 3.1.

Данные этапы отражают полноценную схему проведения оценки эффективности применяемых в отдельных регионах антикризисных мер. Все этапы данной методики построены на основе логической схемы и

предназначены не только для государственных органов власти, но и для контролирующих органов. Проведение оценки эффективности антикризисных мер по представленной методике позволяет не только оценить их результативность на определенный момент времени, но и разработать долгосрочную стратегию совершенствования антикризисных мероприятий, которые необходимо применять в регионе.



Рисунок 3.1. Методика оценки результативности антикризисных программ

Представленную методику необходимо разделить на 2 группы взаимосвязанных методов проведения анализа: качественные и

количественные. Таким образом, этапы с 1 по 3 и 6 относятся к группе качественных методов, а 4 и 5 – к группе количественных. Данные для расчета представленных индексов, возможно, получить из публикуемых статистических ежегодников. Необходимо отметить, что применение методики оценки результативности антикризисных программ особенно актуально в условиях современной экономической ситуации. Таким образом, изучим основные этапы предложенной методики.

3.2. Сравнительная характеристика антикризисных мер, разработанных и применяемых в регионах, как один из этапов оценки результативности антикризисной программы

С целью изучения воздействия антикризисных мероприятий на экономическую ситуацию в регионе проведем сравнительную характеристику антикризисных мер, которые применялись в Астраханской области в 2008 - 2010 годах и выявим основную тенденцию, позволяющую оценить какие направления развития региона, являются наиболее значимыми. Сравнительная характеристика данных мероприятий представлена в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Сравнительная характеристика антикризисных мер, применяемых на территории Астраханской области в 2008 - 2010 гг.

Изучение изменений антикризисных мер в 2009 году по сравнению с 2008 годом		
Признак сравнения	2008 г.	2009 г.
Применяемые разделы	Антикризисные меры в 2008 году на территории Астраханской области были разработаны впервые и не были разделены на разделы, а представляли последовательный перечень	В 2009 году программа мер состояла из 5 разделов, которые включали в себя меры по социальной защищенности населения, по сохранению и развитию промышленного и технологического потенциала, по снижению давления на бизнес, по обеспечению бюджетных средств.

Продолжение таблицы 3.1

1	2	3
Приоритетные направления	Основные мероприятия антикризисной программы были направлены на преодоление кризисных явлений, которые оказывали негативное воздействие на экономическое положение региона	Приоритетными направления антикризисной программы 2009 года стали: социальная защищенность населения, развитие инновационных отраслей, снижение административных барьеров и т.д.
Результат, на реализацию которого направлены меры	Преодоление негативных последствий мирового финансового кризиса	Переход к инновационному развитию, как приоритетного направления в экономике региона
Изучение изменений антикризисных мер в 2010 году по сравнению с 2009 годом		
Признак сравнения	2009 г.	2010 г.
Применяемые разделы	В 2009 году программа антикризисных мер состояла из 5 разделов, которые включали в себя меры по социальной защищенности населения, по сохранению и развитию промышленного и технологического потенциала, по снижению административного давления на бизнес, по обеспечению эффективного использования ограниченных бюджетных средств.	В 2010 году программа также состояла из 5 разделов: 1. Поддержка социальной стабильности, обеспечение полноценной социальной защиты населения, развитие человеческого потенциала. 2. Обеспечение устойчивости экономики Астраханской области. 3. Ускорение модернизационных процессов в экономике. 4. Обеспечение эффективного использования ограниченных бюджетных средств. 5. Организационные мероприятия.
Приоритетные направления	Приоритетными направления антикризисной программы 2009 года стали: социальная защищенность населения, развитие инновационных отраслей, снижение административных барьеров и т.д.	Наиболее приоритетным направлением в антикризисной программе 2010 года стало ускорение модернизации экономики, в частности совершенствование законодательства в области инноваций.
Результат, на реализацию которого направлены меры	Переход к инновационному развитию, как приоритетного направления в экономике региона	Углубленная модернизация экономики за счет инновационной составляющей

В результате проведенного анализа антикризисных программ Астраханской области за 2008-2010 гг. можно сделать вывод о том, что в 2010 году Правительством Астраханской области, была разработана и реализована более эффективная и совершенная программа антикризисных мероприятий, чем в предыдущие годы. Однако для наиболее детального анализа антикризисных мероприятия необходимо подробное сравнение всех разделов данных программ. С этой целью проведем сравнительный анализ мер по преодолению последствий кризиса в Астраханской области в 2009 и 2010 гг. на примере 1 раздела, что отражено в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Сравнительный анализ наиболее существенных положений программы антикризисных мероприятий Астраханской области

Меры, применяемые в 2009 году	Меры, применяемые в 2010 году	Изменения
1	2	3
Раздел 1. Усиление социальной защиты населения , обеспечение гарантий социальной и медицинской помощи, государственная поддержка сферы занятости		
Подраздел 1. Социальная защита населения		
Оказание социальной поддержки малоимущим гражданам	Оказание социальной поддержки малоимущим гражданам	Отсутствуют
Рассмотрение возможности внедрения в практику работы социальных служб области института приемной семьи для пожилых людей	Развитие проекта Астраханской области «Социальная карта Астраханской области»	Министерствами предложен новый проект, который направлен на автоматизацию различных экономических мероприятий. Данное антикризисное мероприятие реализуется совместно с ОАО «Сбербанк России». Что подчеркивает заинтересованность банка в развитии региональной политики.

Продолжение таблицы 3.2

1	2	3
<p>Проведение областных и муниципальных ярмарок выходного дня с целью расширения возможностей реализации продуктов питания населению по ценам производителей</p>	<p>Обеспечение информационного взаимодействия с отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Астраханской области для формирования на каждого гражданина информации о размерах получаемых денежных выплат по мерам социальной поддержки, установленным законодательством Астраханской области, с целью установления региональных социальных доплат к пенсии</p>	<p>Внедрение информационных технологий в процесс поступления и обработки информации от граждан</p>
<p>Вывод: антикризисная программа 2010 года в наибольшей степени направлена на применение автоматизированных систем управления</p>		
<p>Подраздел 2. Снижение напряженности на рынке труда</p>		
<p>Вывод: Данный подраздел впервые применен в 2010 году и направлен на стабилизацию и улучшение условий на рынке труда Астраханской области. Ранее он назывался «Занятость и рынок труда» и не включал значительных антикризисных мероприятий</p>		
<p>Подраздел 3. Здравоохранение и спорт</p>		
<p>Реализация комплекса региональных мероприятий по оздоровлению населения с привлечением областных учреждений</p>		<p>Данное мероприятие не применялось в 2010 году</p>
<p>Реализация мер по стабилизации ситуации с лекарственным обеспечением</p>	<p>Реализация мер по стабилизации ситуации с лекарственным обеспечением</p>	<p>Отсутствуют</p>
<p>Об обеспечении лекарственными средствами отдельных категорий граждан на территории Астраханской области</p>	<p>Разработка и проектирование новых образцов инновационной фармацевтической промышленной продукции предприятий Астраханской области</p>	<p>Данное мероприятие в 2009 году не применялось</p>

Продолжение таблицы 3.2

1	2	3
	Повышение прозрачности и финансово-хозяйственной самостоятельности учреждений здравоохранения при условии изменения гражданского законодательства, регламентирующего организационно - правовые формы юридических лиц	Данное мероприятие в 2009 году не применялось.
	Реализация мероприятий по оказанию бюджетных услуг в отрасли «Здравоохранение»	Данное мероприятие в 2009 году не применялось
<p>Вывод: Правительством предлагается улучшить фармацевтическую отрасль за счет внедрения инновационных технологий. Антикризисные меры 2010 года по сравнению с 2009 годом доработаны существенно.</p>		
<p>Подраздел 4. Образование</p>		
Разработка и введение в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования Астраханской области упрощенной процедуры перевода успешно обучающихся студентов	Создание в учреждениях высшего профессионального образования малых предприятий по коммерциализации научных и инновационных проектов	С целью повышения экономической эффективности региона в образовательных учреждениях внедряются малые инновационные предприятия
Рассмотрение возможности фиксации на кризисный период стоимости обучения	Рассмотрение возможности фиксации на кризисный период стоимости обучения	Отсутствуют
Участие в эксперименте Правительства Российской Федерации по образовательному кредитованию	Участие в эксперименте Правительства Российской Федерации по образовательному кредитованию	Отсутствуют

1	2	3
Организация в учреждениях высшего профессионального образования Астраханской области работы по дипломному проектированию согласно тематике, предложенной исполнительными органами государственной власти Астраханской области	Организация в учреждениях высшего профессионального образования Астраханской области работы по дипломному проектированию согласно тематике, предложенной исполнительными органами государственной власти Астраханской области	Отсутствуют
Вывод: Образование в Астраханской области не требует существенных изменений, которые найдут отражение в антикризисных мероприятиях		

На основе сравнительного анализа можно сделать вывод о том, что на территории Астраханской области антикризисная программа дорабатывается ежегодно с учетом социально-экономической ситуации в регионе. Однако только лишь сравнительным методом сложно оценить эффективность антикризисных мер. Поэтому необходимо предложить различным заинтересованным пользователям универсальную количественную методику по оценке результативности применяемых антикризисных мер.

3.3 Совершенствование методики оценки результативности антикризисных программ посредством использования индексного метода

Индексы как инструментарий в оценке состояния социально-экономического развития используется достаточно широко. Отметим, что ни один из используемых в современных экономических условиях индексов не удовлетворяет в полной мере решению задачи анализа результативности борьбы с кризисом. Необходимость построения специальных индексов,

динамика которых позволила бы оценивать эффективность того, насколько успешно удастся справиться с кризисом в масштабе региональной экономики, очевидна. В настоящее время аналитиками для расчетов используется «Индекс антикризисной эффективности» (Anti-crisis effectiveness index), разработанный компанией ФБК, учитывающий экономические показатели, отражающие соответствующие изменения в разных странах. Результаты расчета данного индекса дают возможность оценить эффективность экономического положения региона и, как следствие, сделать вывод о результативности антикризисной программы применяемой на территории Астраханской области. Однако данный индекс не позволяет оценить социальные показатели жизни в регионе, что требует проводить расчет «Индекса качества жизни», посредством чего будут достигнуты успехи в противостоянии кризису, подтверждаемые благоприятной динамикой показателей, характеризующих социальные аспекты развития ситуации.

3.3.1 Методика построения индекса антикризисной эффективности

При построении интегрального индекса антикризисной эффективности предлагается учитывать экономические показатели, которые представлены в таблице 3.3, отражающие соответствующие изменения в Астраханской области за 2008-2010 гг.

При определении набора этих показателей принималось во внимание, что отобранные показатели должны отражать изменения различных процессов, протекающих в экономической сфере. Кризису свойственно оказывать влияние на все сферы жизни. Поэтому процессы преодоления кризиса и восстановления экономики необходимо отслеживать во всех сферах жизни, где доступны оперативные статистические данные.

Вторым условием отбора показателей было регулярное и полное их отслеживание Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики и доступность в открытых источниках.

Таблица 3.3

Основные экономические показатели Астраханской области за 2008-2010 годы, необходимые для расчета индекса

Показатели	Темп роста, в %			Годовые процентные изменения, (+,-)		
	2008 к 2007	2009 к 2008	2010 к 2009	2008 г. от 2007 г.	2009 г. от 2008 г.	2010 г. от 2009 г.
1. Валовой региональный продукт	108,0	91,4	106,5	+8,0	- 8,6	+6,5
2. Индекс промышленного производства	104,7	84,3	117,7	+4,7	-15,7	+17,7
3. Валовая продукция сельского хозяйства	114,7	120,1	104,0	+14,7	+20,1	+4,0
4. Инвестиции в основной капитал	101,2	86,0	100,6	+1,2	-14,0	+0,6
5. Оборот розничной торговли	121,8	93,0	108,7	+21,8	-7,0	+8,7
6. Среднемесячная заработная плата	126,3	114,4	109,3	+26,3	+14,4	+9,3
7. Индекс потребительских цен	113,0	109	109,8	+13,0	+9,0	+9,8

В итоге были отобраны следующие показатели:

1. Валовой региональный продукт — показатель, измеряющий валовую добавленную стоимость, исчисляемый путем исключения из суммарной валовой продукции объемов ее промежуточного потребления. На национальном уровне ВРП соответствует валовому национальному продукту, который является одним из базовых показателей системы национальных счетов.
2. Индекс промышленного производства — показатель динамики объема промышленного производства, его подъема или спада,

определяется в виде отношения текущего объема производства в денежном выражении к объему промышленного производства в предыдущем или другом базисном году. Определяется путем отбора товаров-представителей, характеризующихся как важнейшие виды промышленной продукции.

3. Валовая продукция сельского хозяйства - часть валового общественного продукта, создаваемая в сельском хозяйстве.

Представляет собой продукцию земледелия и животноводства, произведенную за определённый период времени, в денежном выражении.

4. Инвестиции в основной капитал - совокупность затрат, направленных на создание и воспроизводство основных средств (новое строительство, расширение, а также реконструкция и модернизация объектов, которые приводят к увеличению первоначальной стоимости объектов и относятся на добавочный капитал организации, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, затраты на формирование основного стада, выращивание многолетних насаждений и т. д.)
5. Оборот розничной торговли - представляет собой продажу потребительских товаров населению за наличный расчет независимо от каналов их реализации.
6. Среднемесячная заработная плата - номинально начисленная заработная плата в среднем выражении за месяц.
7. Индекс потребительских цен(индекс инфляции, англ. Consumer Price Index, CPI) — один из видов индексов цен, созданный для измерения среднего уровня цен на товары и услуги (потребительской корзины) за определенный период в экономике.

Процентные изменения этих статистических показателей по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года стали входными данными для индекса.

Очевидно, что изменения отобранных показателей в разной степени характеризуют уровень успешности противодействия кризису, поэтому для каждого из них необходимо установить свой вес. Формула 3.1 представляет собой сводный индекс антикризисной эффективности, который равен сумме изменений отобранных показателей, взятых с соответствующими весами.

$$I = \sum_{i=1}^n w_i X_i, \quad (3.1)$$

где I - индекс антикризисной эффективности кризиса, X_i - изменение i -ого показателя, пересчитанное в сопоставимые единицы, w_i - вес изменения i -ого показателя, с которым оно входит в индекс.

Для присвоения весов можно воспользоваться одним из двух методов: экспертных оценок или математического моделирования. Второй метод позволяет определять веса, отвечающие заранее заданным свойствам индекса. Был выбран именно этот способ определения весов. В качестве базы для определения весов был выбран метод главных компонент. Такой подход позволил:

- получить индекс, по значениям которого можно однозначно определять величины учитываемых в нем показателей;
- избежать дублирования информации, ввиду наличия тесной взаимосвязи между отдельными показателями, входящими в индекс;
- избежать субъективизма, заложенного в экспертных оценках весов, и дополнительных затрат на получение таких оценок.

Основная идея построения данного индекса заключается в следующем: первая главная компонента в качестве сводного индекса обладает уникальным свойством, она несет в себе необходимое количество

информации для наиболее точного восстановления значений составляющих индекса.

Построение сводного индекса на основе метода главных компонент по сути представляет собой построение первой главной компоненты и включает следующие шаги:

1. Значения показателей унифицируются.
2. По исходным унифицированным наблюдениям подсчитываются средние значения показателей, данные центрируются.
3. По центрированным значениям унифицированных показателей рассчитывается матрица их парных корреляций.
4. Определяется наибольшее собственное значение корреляционной матрицы.
5. Сводный индекс представляет собой сумму произведений значений компонент собственного вектора корреляционной матрицы и центрированных значений унифицированных показателей.

Метод является эффективным, если отношение максимального собственного числа корреляционной матрицы к сумме всех её собственных чисел составляет более 0,55. В противном случае число рассматриваемых главных компонент увеличивается и используется многокритериальная система ранжирования объектов исследования. В качестве простейшего варианта индекса в таком случае можно рассмотреть сумму отобранных главных компонент, взвешенных пропорционально их собственным числам (отражающим информативность компонент) [20].

Этап 1. Процедура унификации шкалы измерений показателя.

Процедура унификации шкалы измерения рассматриваемого показателя представляет собой такое преобразование его значений, в результате которого область возможных значений будет определяться отрезком $[0, 1]$. При чем нулевому значению соответствует наихудшее значение показателя с экономической точки зрения, а единичному -

наилучшее. Соответственно применяется одна из трех формул преобразования данных:

1) формула 3.2 - если наилучшее качество показателя соответствует его максимальному значению:

$$\tilde{X} = \frac{X - X_{\min}}{X_{\max} - X_{\min}} ; \quad (3.2)$$

2) формула 3.3 - если наилучшее качество показателя соответствует его минимальному значению:

$$\tilde{X} = \frac{X_{\max} - X}{X_{\max} - X_{\min}} ; \quad (3.3)$$

3) формула 3.4 - если наилучшее качество показателя соответствует некоторому оптимальному уровню, отличному от максимального и минимального его значения:

$$\tilde{X} = \frac{|X - X_{opt}|}{\max\{(X_{opt} - X_{\min}), (X_{\max} - X_{opt})\}} . \quad (3.4)$$

В представленных выше формулах использованы следующие

обозначения: \tilde{X} - унифицированные данные, X - первоначальные данные, X_{\min} - минимальное значение первоначальных данных, X_{\max} - максимальное значение первоначальных данных, X_{opt} - оптимальное значение первоначальных данных.

Тогда все значения будут пересчитаны по шкале 0-1 следующим образом:

1. Валовой региональный продукт

$$\tilde{X}_8 = \frac{8,0 - (-8,6)}{8,0 - (-8,6)} = 1; \quad \tilde{X}_9 = \frac{-8,6 + 8,6}{8,0 + 8,6} = 0; \quad \tilde{X}_{10} = \frac{6,5 - (-8,6)}{8 + 8,6} = 0,610778 .$$

2. Индекс промышленного производства

$$\tilde{X}_8 = \frac{4,7 - (-15,7)}{17,7 - (-15,7)} = 0,610778 ; \quad \tilde{X}_9 = \frac{-15,7 + 15,7}{17,7 + 15,7} = 0 ; \quad \tilde{X}_{10} = \frac{17,7 - (-15,7)}{17,7 - (-15,7)} = 1 .$$

3. Валовая продукция сельского хозяйства

$$\tilde{X}_8 = \frac{14,7 - 4,0}{20,1 - 4,0} = 0,610778; \quad \tilde{X}_9 = \frac{20,1 - 4,0}{20,1 - 4,0} = 1; \quad \tilde{X}_{10} = \frac{4,0 - 4,0}{20,1 - 4,0} = 0.$$

4. Инвестиции в основной капитал

$$\tilde{X}_8 = \frac{1,2 - (-14)}{1,2 - (-14)} = 1; \quad \tilde{X}_9 = \frac{-14 - (-14)}{1,2 + 14} = 0; \quad \tilde{X}_{10} = \frac{0,6 - (-14)}{1,2 + 14} = 0,960526.$$

5. Оборот розничной торговли

$$\tilde{X}_8 = \frac{21,8 - (-7)}{21,8 - (-7)} = 1; \quad \tilde{X}_9 = \frac{-7,0 + 7,0}{21,8 + 7,0} = 0; \quad \tilde{X}_{10} = \frac{8,7 - (-7,0)}{21,8 + 7,0} = 0,545139.$$

6. Среднемесячная заработная плата

$$\tilde{X}_8 = \frac{26,3 - 9,3}{26,3 - 9,3} = 1; \quad \tilde{X}_9 = \frac{14,4 - 9,3}{26,3 - 9,3} = 0,3; \quad \tilde{X}_{10} = \frac{9,3 - 9,3}{26,3 - 9,3} = 0.$$

7. Индекс потребительских цен

$$\tilde{X}_8 = \frac{13,0 - 13,0}{13,0 - 9,0} = 0; \quad \tilde{X}_9 = \frac{13,0 - 9,0}{13,0 - 9,0} = 1; \quad \tilde{X}_{10} = \frac{13,0 - 9,8}{13,0 - 9,0} = 0,8.$$

В итоге, ввиду расчета индекса для небольшого отрезка времени и ввиду ограниченности колебаний рассматриваемых показателей, все из них было отнесено к первой группе (т.е. чей рост означает улучшение экономических условий), за исключением показателя индекса цен, чей рост отражал ухудшение экономических условий.

Этап 2. Центрирование данных.

Процесс центрирования данных позволит сместить каждое из их значений на величину среднего по формуле 3.5, т.е. из значений всех переменных вычитается среднее, которое определяется по формуле 3.6.

$$\bar{X} = X - \bar{X} \quad (3.5)$$

$$\bar{X} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n X_i \quad (3.6)$$

где \bar{X} - отцентрированные значения унифицированных данных, \bar{X} - среднее значение унифицированного показателя X, n-число наблюдений.

Рассчитаем среднее арифметическое показателей X и отцентрируем их значения:

1. Валовой региональный продукт

$$\bar{X}^1 = \frac{1}{3} \sum_{i=1}^n \tilde{X}_i^1 = \frac{1}{3}(1 + 0 + 0.909638) = 0.636546$$

$$\begin{pmatrix} \bar{X}_8^1 \\ \bar{X}_9^1 \\ \bar{X}_{10}^1 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 - 0.636546 \\ 0 - 0.636546 \\ 0.909638 - 0.636546 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.363454 \\ -0.636546 \\ 0.273092 \end{pmatrix}$$

2. Индекс промышленного производства

$$\bar{X}^2 = \frac{1}{3}(0 + 1 + 0.610778) = 0.536926$$

$$\begin{pmatrix} \bar{X}_8^2 \\ \bar{X}_9^2 \\ \bar{X}_{10}^2 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.610778 - \bar{X}^2 \\ 0 - \bar{X}^2 \\ 1 - \bar{X}^2 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.073852 \\ -0.536926 \\ 0.463074 \end{pmatrix}$$

3. Валовая продукция сельского хозяйства

$$\bar{X}^3 = \frac{1}{3}(0.664596 + 1 + 0) = 0.554865$$

$$\begin{pmatrix} \bar{X}_8^3 \\ \bar{X}_9^3 \\ \bar{X}_{10}^3 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.664596 - \bar{X}^3 \\ 1 - \bar{X}^3 \\ 0 - \bar{X}^3 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.109731 \\ 0.445135 \\ -0.554865 \end{pmatrix}$$

4. Инвестиции в основной капитал

$$\bar{X}^4 = \frac{1}{3}(1 + 0 + 0.960526) = 0.653509$$

$$\begin{pmatrix} \bar{X}_8^4 \\ \bar{X}_9^4 \\ \bar{X}_{10}^4 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 - \bar{X}^4 \\ 0 - \bar{X}^4 \\ 0.960526 - \bar{X}^4 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.346491 \\ -0.653509 \\ 0.307017 \end{pmatrix}$$

5. Оборот розничной торговли

$$\bar{X}^5 = \frac{1}{3}(1 + 0 + 0.545139) = 0.515046$$

$$\begin{pmatrix} \bar{X}_8^5 \\ \bar{X}_9^5 \\ \bar{X}_{10}^5 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 - \bar{X}^5 \\ 0 - \bar{X}^5 \\ 0.545139 - \bar{X}^5 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.484954 \\ -0.515046 \\ 0.030093 \end{pmatrix}$$

6. Среднемесячная заработная плата

$$\bar{X}^6 = \frac{1}{3}(1 + 0.3 + 0) = 0.433333$$

$$\begin{pmatrix} \bar{X}_8^6 \\ \bar{X}_9^6 \\ \bar{X}_{10}^6 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 - \bar{X}^6 \\ 0.3 - \bar{X}^6 \\ 0 - \bar{X}^6 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.566667 \\ -0.133333 \\ -0.433333 \end{pmatrix}$$

7. Индекс потребительских цен

$$\bar{X}^7 = \frac{1}{3} (0 + 1 + 0.8) = 0.6$$

$$\begin{pmatrix} \bar{X}_8^7 \\ \bar{X}_9^7 \\ \bar{X}_{10}^7 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0 - 0.6 \\ 1 - 0.6 \\ 0.8 - 0.6 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} -0.6 \\ 0.4 \\ 0.2 \end{pmatrix}$$

Таким образом, все показатели со значением ниже среднего уровня будут иметь отрицательное значение отцентрированной переменной и ее вклад в индекс будет понижать его значение, а значение показателей выше среднего – положительное значение отцентрированной переменной и положительный вклад в индекс. В итоге, сам индекс может принимать как положительные, так и отрицательные значения.

Этап 3. Построение матрицы парных корреляций рассматриваемых показателей.

Матрица парных корреляций рассматриваемых показателей представляет собой матрицу, каждый элемент которой r_{ij} выражается по формуле 3.7 и является значением корреляции двух из показателей: i -ого и j -ого.

$$r_{ij} = (X_i^{(t)} \cdot X_j^{(t)}) / \left(\sum_{t=1}^n (X_i^{(t)} - \bar{X}^{(t)}) \cdot (X_j^{(t)} - \bar{X}^{(t)}) \right) / \left(\sum_{t=1}^n (X_i^{(t)} - \bar{X}^{(t)})^2 \cdot \sum_{t=1}^n (X_j^{(t)} - \bar{X}^{(t)})^2 \right)^{0.5} \quad (3.7)$$

Корреляционная матрица тогда примет вид:

$$R = \begin{pmatrix} r_{11} & r_{12} & r_{13} & r_{14} & r_{15} & r_{16} & r_{17} \\ r_{21} & r_{22} & r_{23} & r_{24} & r_{25} & r_{26} & r_{27} \\ r_{31} & r_{32} & r_{33} & r_{34} & r_{35} & r_{36} & r_{37} \\ r_{41} & r_{42} & r_{43} & r_{44} & r_{45} & r_{46} & r_{47} \\ r_{51} & r_{52} & r_{53} & r_{54} & r_{55} & r_{56} & r_{57} \\ r_{61} & r_{62} & r_{63} & r_{64} & r_{65} & r_{66} & r_{67} \\ r_{71} & r_{72} & r_{73} & r_{74} & r_{75} & r_{76} & r_{77} \end{pmatrix}$$

Элементы главной диагонали отражают связь показателя с самим собой, а потому всегда равны 1. Симметричные элементы в корреляционных матрицах равны между собой. Рассчитаем коэффициент парной корреляции Пирсона для каждой пары экономических показателей:

$$\begin{aligned}
 r_{12} &= r_{21} = 0,8878 \\
 r_{13} &= r_{31} = -0,7016 \\
 r_{14} &= r_{41} = 0,9989 \\
 r_{15} &= r_{51} = 0,9250 \\
 r_{16} &= r_{61} = 0,3039 \\
 r_{17} &= r_{71} = -0,7142 \\
 r_{23} &= r_{32} = -0,9508 \\
 r_{24} &= r_{42} = 0,9085 \\
 r_{25} &= r_{52} = 0,6464 \\
 r_{26} &= r_{62} = -0,1686 \\
 r_{27} &= r_{72} = -0,3121 \\
 r_{34} &= r_{43} = -0,7342 \\
 r_{35} &= r_{53} = -0,3782 \\
 r_{36} &= r_{63} = 0,4657 \\
 r_{37} &= r_{73} = 0,0023 \\
 r_{45} &= r_{54} = 0,9062 \\
 r_{46} &= r_{64} = 0,2588 \\
 r_{47} &= r_{74} = -0,6806 \\
 r_{56} &= r_{65} = 0,6431 \\
 r_{57} &= r_{75} = -0,9266 \\
 r_{67} &= r_{76} = -0,8839
 \end{aligned}$$

Тогда корреляционная матрица примет вид:

$$R = \begin{pmatrix}
 1 & 0,8878 & -0,7016 & 0,9989 & 0,9250 & 0,3039 & -0,7142 \\
 0,8178 & 1 & -0,9508 & 0,9085 & 0,6464 & -0,1686 & -0,3121 \\
 -0,7016 & -0,9508 & 1 & -0,7342 & -0,3782 & 0,4657 & -0,3521 \\
 0,9989 & 0,9085 & -0,7342 & 1 & 0,9062 & 0,2588 & -0,6806 \\
 0,9250 & 0,6464 & -0,3782 & 0,9062 & 1 & 0,6431 & -0,9266 \\
 0,3039 & -0,1686 & 0,4657 & 0,2588 & 0,6431 & 1 & -0,8839 \\
 -0,7142 & -0,3121 & 0,0023 & -0,6806 & -0,9266 & -0,8839 & 1
 \end{pmatrix}$$

Этап 4. Определение наибольшего собственного значения и соответствующего ему собственного вектора для корреляционной матрицы рассмотренных показателей.

Собственные числа матрицы определяются как корни из следующего характеристического уравнения 3.8:

$$\det(R - I * \lambda) = 0. \quad (3.8)$$

где I – единичная матрица, λ - собственные числа корреляционной матрицы (R), \det – обозначение определителя матрицы.

Из полученных корней уравнения выбирается максимальный, обозначим его λ_1 .

Строится собственный вектор матрицы корреляций $w = (w_1, \dots, w_n)$, соответствующий этому, максимальному по величине, собственному числу матрицы. Здесь n – число координат вектора, соответствующее числу рассматриваемых показателей, на основе которых ведется построение индекса. Для построения индекса этот вектор w играет первостепенное значение, поскольку его координаты выполняют роль весов.

Вектор w определяется из следующей системы уравнений 3.9:

$$\det(R - I * \lambda) \begin{pmatrix} w_1 \\ \dots \\ w_n \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0 \\ \dots \\ 0 \end{pmatrix}. \quad (3.9)$$

Количество информации о показателях индекса, содержащееся в первой главной компоненте, отражается соотношением 3.10 ее собственного числа λ_1 ко всем собственным числам $\lambda_1, \dots, \lambda_n$ корреляционной матрицы:

$$\frac{\lambda_1}{\lambda_1 + \dots + \lambda_n}. \quad (3.10)$$

Если это соотношение превосходит величину 0,55, то такая доля информации считается достаточной для получения индекса, выполняющего свои функции, и для построения индекса достаточно использовать одну компоненту – первую.

Рассчитаем собственные числа корреляционной матрицы.

Получим:

$$\lambda_1 = 75,673$$

$$\lambda_2 = (-71,236)$$

$$\lambda_3 = 2,564$$

$$\lambda_4 = (-3,14 \cdot 10^{-4})$$

$$\lambda_5 = 7,346 \cdot 10^{-5}$$

$$\lambda_6 = (-4,751 \cdot 10^{-6})$$

$$\lambda_7 = (-7,009 \cdot 10^{-5})$$

Проверим критерий информативности первой главной компоненты:

$$\frac{75.673}{75.673 + (-71.236) + 2.564 + (-3.14 \times 10^{-4}) + (7.346 \times 10^{-5}) + (-4.751 \times 10^{-6}) + (-7.099 \times 10^{-5})} = 10.809$$

Он превышает критическое значение, т.е. первая главная компонента сможет выступить в качестве сводного индекса.

Рассчитаем координаты собственного вектора корреляционной матрицы, соответствующие максимальному собственному числу этой матрицы $\lambda_1 = 75,673$:

$$w = \begin{pmatrix} -9,729 \cdot 10^{-3} \\ -0,013 \\ 1 \\ -0,01 \\ -5,371 \cdot 10^{-3} \\ 6,14 \cdot 10^{-3} \\ 2,649 \cdot 10^{-4} \end{pmatrix}$$

Этап 5. Расчет сводного индекса антикризисной эффективности.

К данному этапу мы уже имеем и пересчитанные по новой шкале для адекватного расчета индекса значения анализируемых показателей и веса, с которыми эти показатели войдут в индекс. Сам индекс будет представлять сумму показателей, взятых с весами и вычисляться по формуле 3.11:

$$I = \sum_{i=1}^n w_i X_i \quad (3.11)$$

Рассчитаем индексы антикризисной эффективности для Астраханской области в 2008, 2009 и 2010 году:

$$\begin{aligned}
 & \begin{pmatrix} I \\ 2008 \\ 2009 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} -9.729*10 \\ -3 \\ -0.636546 \end{pmatrix} + (-0.013) \begin{pmatrix} 0.363454 \\ 0.073852 \\ -0.536926 \end{pmatrix} + \begin{pmatrix} 0.109731 \\ 0.445135 \end{pmatrix} + (-0.01) \begin{pmatrix} 0.346491 \\ -0.653509 \end{pmatrix} + \\
 & \begin{pmatrix} I \\ 2010 \end{pmatrix} \begin{pmatrix} 0.273092 \\ 0.463074 \\ -0.554865 \\ 0.307017 \end{pmatrix} + \begin{pmatrix} -5.371*10 \\ 0.484954 \\ -0.515046 \\ 0.030093 \end{pmatrix} + \begin{pmatrix} 6.14*10 \\ 0.566667 \\ -0.133333 \\ -0.433333 \end{pmatrix} + \begin{pmatrix} 2.649*10 \\ -0.6 \\ 0.4 \\ 0.2 \end{pmatrix} \begin{pmatrix} 0.102 \\ 0.467 \\ -0.569 \end{pmatrix}
 \end{aligned}$$

Таким образом, получили рейтинг эффективности антикризисных мер: 1-е место в рейтинге – 2009г., 2-е место в рейтинге – 2008г. и 3-е место в рейтинге – 2010 г. И более того: степень различия эффективности соответствует различию значений их индексов. Другими словами, антикризисные меры в 2009 году значительно эффективнее мер, принятых на 2010г., а меры 2008 и 2009 гг. в большей степени схожи между собой (различие значений их индексов лишь 0,365).

3.3.2 Методика расчета индекса качества жизни

В наиболее общем виде качество жизни населения представляет собой показатель, характеризующий социальное развитие страны. Для количественной оценки качества жизни в Астраханской области, по нашему мнению, необходимо применить методику расчета индекса качества жизни, разработанную Лабораторией математических методов политического анализа и прогнозирования факультета политологии МГУ имени М.В.Ломоносова.

Основными компонентами индекса стали:

1. Качество жилищных условий населения (Н). Это компонентный подиндекс, образующийся путем усреднения трех величин:

Наличие коммуникаций (А). В качестве операциональной переменной взят удельный вес общей жилой площади, оборудованной водопроводом.

Состояние жилищного фонда (D), измеряемое через удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда. При этом показатель состояния жилищного фонда обратно пропорционален доле ветхого и аварийного жилья.

Обеспеченность населения жильем (R), мерой которой выступает общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя.

2. Величина и распределение доходов (I). Это также компонентный подиндекс, образуемый усреднением нескольких величин:

Размер индивидуальных доходов (W), взятое как отношение среднедушевых денежных доходов к прожиточному минимуму, установленному в регионе.

Равенство в распределении доходов (G), - величина, обратная индексу концентрации доходов Джинни. Данный индекс оценивает близость наблюдаемого распределения доходов среди населения к равномерному. Чем ближе значение индекса к 1 (или 100%), тем менее равномерно распределены доходы и, соответственно, выше уровень социальной дифференциации.

Отсутствие бедности (P). Операциональным индикатором данной величины является доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума («за чертой бедности»), взятая в обратной пропорции.

3. Миграционная привлекательность региона (M). В основе данного показателя – стандартные коэффициенты миграционного прироста, представляющие собой разность между числом прибывших и убывших на 10 000 человек населения территории. Общая установка состоит в том, что более высокие показатели прироста свидетельствуют о большей привлекательности территории и, соответственно, о более высоком качестве жизни ее населения.

4. Уровень выживаемости детей в возрасте до одного года (обратный смертности в возрасте до одного года) (C). Это один из важнейших и

общепризнанных в мире показателей качества жизни, учитывающий сразу две составляющие: качество медицинских услуг и здоровье родителей. Очевидна обратная связь между младенческой смертностью и качеством жизни региона.

5. Безопасность личности (В). Данный показатель обратно пропорционален такому традиционному индикатору, как уровень преступности – число зарегистрированных преступлений на 100 000 человек населения. Несмотря на некоторые проблемы его применимости в России (где «регистрируемость» преступлений может варьироваться от региона к региону), явной альтернативы данному показателю не просматривается. Тогда как учет фактора личной безопасности в оценке качества жизни территорий представляется авторам необходимым.

6. Развитость рынков услуг (S) представляет собой объем платных услуг на душу населения (общий объем денежных средств, уплаченных самим потребителем или организацией, в которой он работает, за оказанную ему или членам его семьи услугу, разделенный на численность населения региона). Данный показатель корректируется с учетом индекса физического объема платных услуг населению: этот индекс показывает, во сколько раз увеличился объем платных услуг населению в результате изменения только его физического объема при исключении влияния динамики цен. Таким образом, удастся избежать искусственного завышения показателей качества жизни за счет инфляции.

Показатель развитости рынков относится к числу комплексных показателей, задачей которых является отражение сразу целого набора условий повышения качества жизни. Качество жизни определяется не только общим уровнем благосостояния населения, но и наличием возможности «реализовать» этот уровень благосостояния. Соответственно, качество жизни связано с возможностью свободно приобрести необходимые услуги. В этой связи показатель развитости рынков является одной из важнейших составляющих рейтинга.

7. Продолжительность жизни (L, средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении). Это общепринятый в мировой статистике показатель, вычисляемый на основе таблиц смертности. Наряду с младенческой смертностью, его можно считать одним из «интегральных» показателей качества жизни: он присутствует практически во всех методах его измерения и не требует специального обоснования. Вместе с тем, применительно к российским реалиям, важно понимать, что он по большому счету является функцией двух переменных – 1) качество медицинских услуг и 2) социокультурные особенности территории. В первом случае можно говорить о прямой связи с уровнем качества жизни регионов (в России, как и в развитых странах, статистически подтвержден тот факт, что продолжительность жизни выше в крупных мегаполисах и развитых регионах с разветвленной и качественной системой здравоохранения). Социокультурная специфика отдельных территорий, напротив, является фактором появления неизбежных частных искажений рейтинга при включении в него показателя продолжительности жизни (преимущественно республики Северного Кавказа, известные своим долголетием).

8. Доступность рабочих мест (J). Данный показатель является обратным по отношению к уровню безработицы, рассчитываемому как отношение численности безработных к численности экономически активного населения (в процентах).

Таким образом ежегодный индекс качества жизни (QL) является линейной функцией восьми переменных и определяется по формуле 3.12:

$$QL = \frac{H+I+M+C+B+S+L+J}{8}, \quad \text{где} \quad (3.12)$$

$$H = \frac{A+D+R}{3} \quad (\text{подиндекс жилищных условий}),$$

$$I = \frac{W+G+P}{3} \quad (\text{подиндекс распределения доходов}).$$

Все компоненты индекса имеют равные веса, так как в противном случае необходимо было бы использовать экспертные оценки, что противоречит методологии данного проекта [21].

Все компоненты прямо связаны с показателем качества жизни региона, в то время как некоторые операциональные показатели (реально измеряемые величины) компонент индекса имеют отрицательную связь с качеством жизни, что отражено в таблице 3.4.

Таблица 3.4

Влияние операциональных показателей на качество жизни населения

Компонента индекса	Операциональный статистический показатель	Связь операционального показателя с качеством жизни
Качество жилищных условий населения (H)	компонентный	
Наличие коммуникаций (A)	удельный вес общей жилой площади, оборудованной водопроводом	+
Состояние жилищного фонда (D)	удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда	-
Обеспеченность населения жильем (R)	общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	+
Величина и распределение доходов (I)	компонентный	
Индивидуальные доходы (W)	отношение среднедушевых денежных доходов к прожиточному минимуму	+
Равенство в распределении доходов (G)	индекс концентрации доходов Джинни	-
Отсутствие бедности (P)	доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	-
Миграционная привлекательность региона (M)	коэффициент миграционного прироста	+
Выживаемость детей до 1 года (C)	уровень младенческой смертности	-
Безопасность личности (B)	уровень преступности	-
Развитость рынков услуг (S)	объем платных услуг на душу населения	+
Продолжительность жизни при рождении (L)	Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении	+
Доступность рабочих мест (J)	уровень безработицы	-

Все данные, используемые в расчете индекса, являются официальными данными Федеральной службы государственной статистики РФ.

Таким образом, Индекс качества жизни в Астраханской области составил:

$$QL_{2008} = 51,049;$$

$$QL_{2009} = 52,385;$$

$$QL_{2010} = 54,151.$$

Результаты расчетов индекса качества жизни отражаются в совокупном рейтинге субъектов Российской Федерации, где в 2010 году Астраханская область занимает 67 место из 83, что свидетельствует о низком уровне социального положения в регионе и, соответственно, неэффективности применяемой антикризисной политики в социальной сфере.

Таким образом, результаты проведенного анализа антикризисных программ, по предложенной методике позволяют сделать вывод о том, что в 2010 году Правительством Астраханской области, была разработана и реализована эффективная программа антикризисных мероприятий, результативность которой, безусловно доказана, однако особое внимание в перспективе необходимо уделять социальной составляющей антикризисной политики.

Предложенная в ходе бакалаврской работы методика анализа позволит:

- оценить эффективность антикризисных мер применяемых в регионе в долгосрочной и краткосрочной перспективах;
- на основе расчета индексов изучить социально-экономические показатели качества жизни населения в регионе;
- предложить доработки и коррективы в программу антикризисных мер в регионе, с учетом рассчитанных показателей;
- практически оценить результативность антикризисных мероприятий региона.

Заключение

					БР.080100.62.0314 Формирование методики оценки результативности антикризисных программ в рамках модернизации экономики регионов (на примере Астраханской области)			
Изм	Лист	№ документа	Подпись	Дата				
Выполнил		Кузьмина Т.В.			Заключение	Лит.	Лист	Листов
Проверил		Трубникова Л.С.					82	3
Н. контр.		Френкель Г.Э.				ФГОУ ВПО АГТУ ДЭК-41		
Утвердил		Куличева О.А..						

Природа современных экономических кризисов различна и управление ими может быть различным. Это многообразие помимо прочего проявляется в системе и процессах управления (алгоритмах разработки управленческих решений) и особенно в механизме управления.

Система антикризисного управления должна обладать особыми свойствами. Главными из них являются:

- гибкость и адаптивность, которые чаще всего присущи матричным системам управления;
- склонность к усилению неформального управления, мотивация энтузиазма, терпения, уверенности;
- диверсификация управления, поиск наиболее приемлемых типологических признаков эффективного управления в сложных ситуациях;
- снижение централизма для обеспечения своевременного ситуационного реагирования на возникающие проблемы;
- усиление интеграционных процессов, позволяющих концентрировать усилия и более эффективно использовать потенциал компетенции.

Механизм управления, характеризующий средства воздействия, также имеет свои особенности. Не всегда обычные средства воздействия дают необходимый эффект в предкризисной или кризисной ситуации.

В механизме антикризисного управления приоритеты должны отдаваться:

- мотивированию, ориентированному на антикризисные меры, экономии ресурсов, избеганию ошибок, осторожности, глубокому анализу ситуаций, профессионализму и пр.;
- установкам на оптимизм и уверенность, социально-психологическую стабильность деятельности;
- интеграции по ценностям профессионализма;

- инициативности в решении проблем и поиску наилучших вариантов развития;
- корпоративности, взаимоприемлемости, поиску и поддержке инноваций.

В бакалаврской работе детально и комплексно изучены и проанализированы антикризисные программы, применяемые на территории Астраханской области, предложена универсальная и эффективная методика анализа антикризисных мероприятий, которая весьма значима для органов государственной власти, так как позволяет оценить возможную результативность предложенных мер на этапе их разработки и планирования.

В заключении отметим, что анализ эффективности антикризисных мер – это важнейшая составляющая комплексного процесса преодоления кризисных тенденций. Если правительство не будет ежегодно оценивать результативность мероприятий по борьбе с кризисом и на основе полученных данных делать обоснованные выводы и проводить корректировки антикризисных программ, то это возможно приведет к различного рода непреодолимым последствиям.

Список использованной литературы

Законодательные и нормативные акты:

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002г. № 95-ФЗ.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994г. № 52-ФЗ (с изменениями на 26.03.2003).
3. Постановление Правительства РФ от 20 мая 1994г. № 498 «Система критериев для определения неудовлетворительной структуры баланса неплатежеспособных предприятий».
4. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2003г. № 367 «Правила проведения арбитражными управляющими финансового анализа».
5. Приказ Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству от 23 января 2001г. № 16-н «Методические указания по проведению анализа финансового состояния организаций».
6. Распоряжение Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) от 5 декабря 1994г. № 98-р «Об утверждении типовой формы плана финансового оздоровления (бизнес-плана), порядка его согласования и методических рекомендаций по разработке планов финансового оздоровления».
7. Распоряжение Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению от 8 октября 1999г. № 33-р «Методические рекомендации по проведению экспертизы и наличии (отсутствии) признаков фиктивного преднамеренного банкротства».
8. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 8 января 1998г. № 6-ФЗ (с изменениями на 31.12.2004).

Монографическая и учебная литература:

9. Антикризисное управление: Учебник / Под ред. Э. М. Короткова. - М.: ИНФРА-М, 2003. - 432 с. - (Серия «Высшее образование»).

10. Антикризисное управление: конспект лекций / Бабушкина Е. А., Бирюкова О. Ю., Верещагина Л. С., Издательство "Эксмо", 2008.
11. Антикризисные меры и антикризисное законодательство России. Общий комментарий: Г. А. Тосунян, А. Ю. Викулин — Санкт-Петербург, Олимп-Бизнес, 2010 г.- 224 с.
12. Антикризисный менеджмент. Под ред. Проф. А.Г.Грязновой. М., Тандем, 2000.
13. Антикризисное управление: Учеб. пособие: В 2-х т. Т 1: Правовые основы. Т 2: Экономические основы. М.: ИНФРА-М, 2004.
14. Баринов В.А. Антикризисное управление: Учебное пособие.— М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2002.
15. Балашов В.Г., Юн Г.Б. Антикризисное управление предприятиями и банками. Учебно-практическое пособие. М., Дело, 2001.
16. Блинов А.О. Антикризисное управление. Теория и практика. – М.: Юнити, 2007.
17. Бобылева А.З. "Финансовое оздоровление фирмы: теория и практика". — М.: "Дело", 2003. — с. 256.
18. Гусев В.И. Антикризисное управление: Конспект лекций. – М.: МИЭМП. 2006. – 104 с.
19. Жарковская Е.П., Бродский Б.Е. Антикризисное управление: Учебник. М.: Омега; Л., 2004.
20. Индекс антикризисной эффективности: аналитический доклад / Николаев И.А., Марченко Т.Е., Титова М.В.: - Москва, 2009.
21. Индекс качества жизни регионов России: методология и методика оценки/ Институт региональной информации:- Москва, 2010.
22. Ковалев В.В. Финансовый анализ: Управление капиталом. Выбор инвестиций. Анализ отчётности - М.: Финансы и статистика, 2002.
23. Коротков Э.М. Антикризисное управление. – М.: Инфра-М, 2007.
24. Ларионов И.К. Антикризисное управление. – М., 2007.

25. Соколов В. Н. Антикризисное управление в регионе на базе показателей устойчивости предпринимательской деятельности. /В.Н. Соколов //Известия государственного педагогического университета им. А.И. Герцена Аспирантские тетради. Научный журнал. №11 (32):– СПб., 2007.
26. Стоянов Е.А., Стоянова Е.С. Экспертная диагностика и аудит финансово-хозяйственного положения предприятия - М.: Перспектива, 2004.
27. Стратегия и тактика антикризисного управления фирмой / Под ред. А.П. Градова, Б.И. Кузина. – СПб.: Специальная литература, 2004.

Периодическая литература:

28. Научно-практический комментарий (постатейный) к Федеральному закону «О несостоятельности (банкротстве)» / Под ред. В.В. Витрянского. М.: «Статут», 2004.
29. Телюкина М.В. Комментарий к Федеральному закону «О несостоятельности (банкротстве)». М.: Юрайт-Издат, 2004.

Приложения

					БР.080100.62.0314 Формирование методики оценки результативности антикризисных программ в рамках модернизации экономики регионов (на примере Астраханской области)			
Изм	Лист	№ документа	Подпись	Дата				
Выполнил		Кузьмина Т.В.			Приложения	Лит.	Лист	Листов
Проверил		Трубникова Л.С.					88	31
Н. контр.		Френкель Г.Э.				ФГОУ ВПО АГТУ ДЭК-41		
Утвердил		Куличева О.А..						

Перечень антикризисных мероприятий Правительства Астраханской обла

№/№	Мероприятие	
1. Усиление социальной защиты населения, обеспечение гарантий социальной и м государственная поддержка сферы занятости		
Социальная защита населения		
1.1.	Оказание социальной поддержки малоимущим гражданам, гражданам, имеющим детей, многодетным семьям и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в рамках реализации отраслевой целевой программы «Социальная защита населения Астраханской области на 2007-2009 годы»	Минис Астрах
1.2.	Рассмотрение возможности внедрения в практику работы социальных служб области института приемной семьи для пожилых людей	Минис Астрах
1.3.	Расширение и создание (при отсутствии) подсобных хозяйств и приусадебных участков в учреждениях социального обслуживания и социальной реабилитации	Минис Астрах
1.4.	Рассмотрение возможности создания социальных магазинов и столовых для обслуживания нуждающихся жителей области	Минис Астрах
1.5.	Взаимодействие с крупными торговыми комплексами по организации праздничных распродаж продовольственных товаров и товаров повседневного спроса по ценам ниже рыночных	Минис Астрах

1.6.	Проведение областных и муниципальных ярмарок выходного дня с целью расширения возможностей реализации продуктов питания населению по ценам производителей	Минис Астрах
Здравоохранение		
1.7.	Реализация комплекса региональных мероприятий по оздоровлению населения с привлечением областных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения и министерству социального развития и труда Астраханской области	Минис труда А Минис Астрах
1.8.	Реализация мер по стабилизации ситуации с лекарственным обеспечением населения Астраханской области, предусматривающих: <ul style="list-style-type: none"> - минимизацию уровня предельных оптовых и розничных надбавок на Служба лекарственные средства; - мониторинг соблюдения дистрибьюторами и аптечными организациями установленных оптовых и розничных торговых надбавок на все лекарственные средства; - формирование резерва препаратов и медицинских средств, необходимых для функционирования палат экстренной и интенсивной терапии, а также жизнедеятельности тяжелобольных и инвалидов 	Минис Астрах
1.9.	Внесение изменений в постановление Правительства Астраханской области от Минис 16.11.2007 № 498-П (ред. от 22.07.2008) «Об обеспечении лекарственными Астрах средствами отдельных категорий граждан на территории Астраханской области» в части пересмотра классификатора категорий заболеваний и отдельных категорий граждан, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей бесплатно за счет средств бюджета Астраханской области	Минис Астрах
Образование		

1.10.	Рассмотрение возможности фиксации на кризисный период стоимости обучения в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования Астраханской области на уровне первого семестра 2008-2009 уч. года	Минис Астрах
1.11.	Разработка и введение в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования Астраханской области упрощенной процедуры перевода успешно обучающихся студентов, испытывающих материальные затруднения, с коммерческой основы обучения на бюджетную	Минис Астрах
1.12.	Участие в эксперименте Правительства Российской Федерации по образовательному кредитованию (предусматривает установление низкого процента по кредиту и государственную поддержку)	Минис Астрах
1.13.	Создание группы из представителей совета ректоров Астраханской области и объединений ведущих работодателей (Астраханской торгово-промышленной палаты, Астраханского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ») для формирования регионального компонента образовательных программ в интересах предприятий и бизнеса	Минис Астрах
1.14.	Формирование в учреждениях профессионального образования Астраханской области банка данных профессий и специальностей, программ и отдельных курсов, востребованных на региональном рынке труда	Минис Астрах Агентс Астрах

1.15.	Организация в учреждениях высшего профессионального образования Астраханской области работы по дипломному проектированию согласно тематике, предложенной исполнительными органами государственной власти Астраханской области	Минис Астрах Исполн власти
1.16.	Создание в учреждениях высшего профессионального образования малых предприятий по коммерциализации научных и инновационных проектов	Минис Астрах
1.17.	Проведение научно-практической конференции с обсуждением проблем взаимодействия власти, бизнеса и системы образования в Астраханской области	Минис Астрах
Занятость и рынок труда		
1.18.	Взаимодействие с работодателями и объединениями работодателей: - по сохранению рабочих мест и занятости работающих; - по использованию гибких форм занятости, в том числе надомной занятости; - по организации общественных работ	Агентс Астрах
1.19.	В целях обеспечения согласованных действий по смягчению социальной напряженности: - проведение на предприятиях консультаций для работников, находящихся под риском увольнения в условиях предстоящего высвобождения работников; - обеспечение граждан информацией об имеющихся вакансиях; - проведение консультаций по профессиональному обучению и переобучению граждан по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда	Агентс Астрах
1.20.	Стабилизация и улучшение ситуации на рынке труда Астраханской области через реализацию отраслевой целевой программы «Реализация дополнительных мер по Астрах снижению напряженности на рынке труда Астраханской области на 2009 год», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 14.01.2009 № 2-П	Агентс

1.21.	Организация временных рабочих мест для несовершеннолетних из многодетных семей через агентство по занятости населения Астраханской области и молодежную биржу	Агентс Астрах Агентс области
1.22.	Разработка и реализация программ дополнительного образования, опережающего обучения, переподготовки и повышения квалификации, соответствующих потребностям экономики региона в условиях кризиса	Минис Астрах Агентс Астрах
1.23.	Проведение еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций	Агентс Астрах
1.24.	Сотрудничество и взаимодействие с другими субъектами Российской Федерации по формированию межрегионального банка вакансий	Агентс Астрах
1.25.	Размещение на портале органов государственной власти Астраханской области информационных материалов о перспективах трудоустройства населения Астраханской области	Агентс коммун Исполн власти
Прочие		
1.26.	Оптимизация расходов в социальной сфере путем активного внедрения аутсорсинга с направлением сэкономленных средств на дальнейшее развитие социальной сферы	Минис Астрах Минис Астрах Минис Астрах

1.27.	Снижение уровня семейного неблагополучия и детской безнадзорности путем активизации деятельности участковых социальных служб	Минис Астрах УВД по
1.28.	Проведение работы с лидерами национальных, религиозных, ветеранских и молодежных организаций области по обеспечению устойчивой социальной ситуации в Астраханской области в форме проведения консультаций, конференций и т.п.	Замест Астрах полити
1.29.	Установление тарифов (цен) в соответствии с предельными уровнями тарифов (цен), установленными Правительством Российской Федерации	Служба
1.30.	Реализация мероприятий по созданию автономных учреждений, в том числе путем изменения типа существующих государственных учреждений	Исполн власти
2. Сохранение и развитие промышленного и технологического потенц		
2.1. Общая поддержка реального сектора		
2.1.1.	Формирование списка предприятий с эффективным менеджментом и инновационным подходом к предпринимательской деятельности с целью оказания им государственной поддержки («губернаторская сотня»)	Минис Астрах
2.1.2.	Разработка дополнительных критериев оказания государственной поддержки, расширение форм и упрощение процедур получения государственной поддержки хозяйствующими субъектами	Минис Астрах
2.1.3.	Привлечение в экономику Астраханской области инвестиционных ресурсов федеральных институтов развития (Внешэкономбанка, Связьбанка и др.)	Испол власти

2.1.4.	Проведение мероприятий, направленных на осуществление ускоренного банкротства неэффективных государственных предприятий под контролем антикризисного совета, участие исполнительных органов государственной власти в поиске нового собственника	Испол власти
2.1.5.	Рассмотрение возможности снижения налоговой нагрузки на бизнес в части региональных полномочий	Минис област
2.1.6.	Рассмотрение возможности предоставления дополнительных оснований предоставления отсрочек (рассрочек) и инвестиционных кредитов по региональным и местным налогам	Минис област Минис Астрах
2.1.7.	Формирование критериев отбора и разработка методики предоставления налоговых льгот по региональным и местным налогам для нефтегазовых компаний, осуществляющих геологическое изучение с целью поиска и оценки углеводородного сырья в регионе	Минис энерге ресурс Минис област
2.1.8.	Стимулирование внедрения инновационных и энергоэффективных технологий путём предоставления субсидий за счет средств бюджета Астраханской области на компенсацию двух третей ставки рефинансирования Банка России по кредитам, полученным предприятиями в российских банках на эти цели	Минис Астрах Минис област
2.1.9.	Применение на территории Астраханской области современных методов государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики (метод индексации, метод доходности инвестированного капитала)	Служб
2.1.10.	Формирование регулируемых тарифов (плат) с учетом расходов на развитие инфраструктуры в соответствии с инвестиционными программами, согласованными в установленном порядке	Служб

2.1.11.	Рассмотрение возможности установления дополнительных субсидий для региональных экспортеров-производителей на сумму уплаты процентов по привлеченным средствам (вложениям в оборот, инвестиционным программам)	Минис Астрах
2.1.12.	Организация и проведение выставочно-ярмарочных мероприятий различного формата и статуса в целях создания условий для расширения рынков сбыта Астрах продукции местных товаропроизводителей	Минис
2.1.13.	Размещение материалов о товарах астраханских производителей на интернет-сайтах и доведение соответствующей информации до правительств иностранных государств (Иран, Казахстан и др.)	Минис внешн област Минис трансп
2.1.14.	Активизация контактов с иностранными партнерами с акцентом на взаимодействие со странами Прикаспийского и Среднеазиатского регионов	Минис внешн област
2.2. Поддержка отдельных отраслей экономики		
2.2.1.	Взаимодействие с ОАО «Газпром», ОАО «ЛУКОЙЛ» и их дочерними предприятиями по размещению заказов на изготовление товаров и предоставление услуг на предприятиях Астраханской области	Минис энерге ресурс Минис трансп
2.2.2.	Взаимодействие с ОАО «ЛУКОЙЛ» по размещению заказа на судостроительных предприятиях Астраханской области на строительство комплекса технических средств (включая буровые установки) для освоения месторождения им.Филановского	Минис трансп

2.2.3.	Проработка вопроса о размещении крупных судостроительных заказов на территории Астраханской области с привлечением средств федерального бюджета и банковских структур, использованием межрегиональной кооперации	Минис трансп
2.2.4.	Подготовка обращения в федеральные органы государственной власти о применении частичного субсидирования из федерального бюджета затрат на приобретение кормов, удобрений, электроэнергии и горюче-смазочных материалов для рыбоводных предприятий	Минис Астрах
2.2.5.	Подготовка рекомендаций муниципальным образованиям области: - о предоставлении земельных участков застройщикам на конкурсной основе при обязательном условии отсутствия обременений и точек присоединения к инженерной инфраструктуре; - о предоставлении застройщику возможности беспроцентной рассрочки платежа сроком до 3 лет за присоединение к существующим инженерным коммуникациям при условии внесения аванса	Минис хозяйс
2.2.6.	Инициирование внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие порядок реализации программы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством» (в части оставления за гражданами льготных категорий, имеющими в собственности жилье и нуждающимися только в улучшении жилищных условий, жилых помещений, уменьшая при этом размер выделяемой по сертификату социальной выплаты)	Минис хозяйс
2.2.7.	Увеличение объемов малоэтажного строительства с применением новых современных технологий	Минис хозяйс

2.2.8.	Рассмотрение вопроса строительства инженерных сетей за счет средств бюджета Астраханской области и муниципальных бюджетов	Минис хозяйс с муни Астрах
2.2.9.	Рассмотрение возможности выкупа жилья эконом - класса с высокой степенью готовности у застройщиков, испытывающих финансовые трудности, для предоставления льготным категориям граждан	Минис хозяйс Минис отнош
2.2.10.	Разработка и реализация мероприятий по снижению размера арендной платы за земельные участки, предоставляемые для строительства, реконструкции и монтажа объектов градостроительной деятельности	Минис отнош
2.2.11.	Разработка областной целевой программы по энергосбережению и энергоэффективности на 2010-2012 годы	Минис энерге ресурс ГП АО энерго Испол власти
2.2.12.	Разработка рекомендаций муниципальным образованиям Астраханской области о выделении бюджетных средств на инженерную подготовку площадок (включая разработку проектно- сметной документации)	Муниц област
2.2.13.	Подготовка обращения в федеральные органы государственной власти по корректировке вывозных пошлин на низколиквидную в условиях глобального кризиса продукцию нефтегазовой отрасли (сера техническая) с целью оказания содействия ООО «Газпром добыча Астрахань» в активизации отгрузки серы железнодорожным транспортом	Минис энерге ресурс

3. Снижение административного давления на бизнес

3.1. Снижение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности

3.1.1.	Оптимизация процедур взаимодействия бизнеса и власти, в том числе, путём упрощения административных регламентов, развития оказания услуг на базе многофункциональных центров и т.д.	Министерство Астраханской области
3.1.2.	Обеспечение проведения региональных антикоррупционных мероприятий (функционирование «горячей» телефонной линии для получения информации по коррупционным проявлениям) с целью снижения административного давления на бизнес	Служба защиты интересов гражданина

3.2. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства

3.2.1.	Увеличение уставного капитала ОАО «Астраханский залоговый фонд» и рассмотрение возможности создания залоговых фондов из муниципального имущества муниципальных районов и городских округов для обеспечения кредитов, выдаваемых сельхозпроизводителям	Министерство Астраханской области Министерство Астраханской области
3.2.2.	Увеличение объемов государственной поддержки субъектам малого предпринимательства по приоритетным направлениям: - предоставление грантов на создание собственного бизнеса; - субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам, договорам лизинга; - субсидирование стоимости оборудования, приобретенного для реализации инвестиционных проектов; - субсидирование арендной платы за производственные помещения	Министерство Астраханской области Министерство Астраханской области
3.2.3.	Обучение предпринимателей Астраханской области по программам «Основы предпринимательской деятельности», «Управление предприятием», «Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия», «Управление финансами предприятия»	Министерство Астраханской области

3.2.4.	Обеспечение субъектам малого предпринимательства области условий для участия в поставках продукции для областных нужд, в том числе путём выплаты авансов и повышения платёжной дисциплины госзаказчиков в случае заключения контракта с малыми предприятиями и предпринимателями	Минис Астрах
3.2.5.	Расширение перечня видов предпринимательской деятельности для применения упрощенной системы налогообложения на основе патента	Минис Астрах
4. Обеспечение эффективного использования ограниченных бюджетных		
4.1.	Принятие двухлетнего моратория на любые дополнительные бюджетные расходы, не связанные с реализацией законодательства о социальной поддержке граждан, государственной поддержкой экономики или не являющиеся необходимыми для обеспечения функционирования объектов социальной сферы	Минис област
4.2.	Разработка предложений по экономии бюджетных средств и секвестированию бюджета 2009 года (кроме социальных расходов) исходя из уже принятых и предполагаемых решений по снижению налоговой нагрузки на бизнес и с учетом сокращения основных бюджетобразующих показателей	Минис област
4.3.	Продолжение работ по совершенствованию межбюджетных отношений в части конкретизации нормируемых расходов местных бюджетов сельских и городских поселений	Минис област взаимо самоуп Губерн
4.4.	Взаимодействие с банками в рамках организованного и постоянно действующего банковского совета по вопросам кредитования бюджета Астраханской области, местных бюджетов и хозяйствующих субъектов, осуществления деятельности в части своевременности перечисления заработной платы, налоговых платежей	Минис Астрах Минис област
5. Организационные мероприятия		

5.1.	Проведение мониторинга налогоплательщиков региона с целью оперативного реагирования на снижение налоговых поступлений в бюджет	Минис област
5.2.	Организация системы мониторинга социально-экономической ситуации в условиях финансового кризиса с учетом требований федеральных органов государственной власти	Минис Астрах Испол власти
5.3.	Организация постоянного мониторинга регионального продовольственного рынка (включая анализ состояния конкурентной среды)	Минис Астрах
5.4.	Проведение мониторинга объемов поступления, реализации и наличия товарных запасов социально значимых продуктов питания с целью своевременного реагирования на ситуацию, связанную с изменением цен на потребительском рынке области	Минис Астрах
5.5.	Проведение мониторинга общественно-политической обстановки в Астраханской области и обстановки в сфере миграции	Управ админ област Астрах
5.6.	С целью обеспечения объективного отражения событий: - организация «круглых столов» с участием руководителей экономического блока Правительства Астраханской области; - организация публикаций в СМИ циклов статей с представителями банковских структур и бизнеса; - проведение на телевидении периодического обзора экономических событий Астраханской области	Агентс комму

5.7.	Ограничение в средствах массовой информации публикаций непроверенных негативных сведений в отношении коммерческих банков, действующих на территории области (обращая особое внимание на банки, реализующие ипотечные программы)	Агентс комму
5.8.	Подготовка проекта федерального закона о внесении изменений в Уголовный кодекс РФ, ужесточающих наказание, предусмотренное частью 1 статьи 293 УК РФ («Халатность» - неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства), в части увеличения срока лишения свободы до 3 лет, с целью обеспечения исполнительской и финансовой дисциплины для должностных лиц	Служб защит

Перечень антикризисных мероприятий Правительства Астраханской о

№/№	Наименование мероприятия	
1.Поддержка социальной стабильности, обеспечение полноценной социальн развитие человеческого потенциала		
Социальная защита населения		
1.1.	Оказание социальной поддержки малоимущим гражданам, гражданам, имеющим детей, многодетным семьям и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в рамках реализации отраслевой целевой программы «Социальная защита населения Астраханской области на 2010-2011 годы»	Минис Астрах
1.2.	Развитие проекта Астраханской области «Социальная карта Астраханской области»	Минис Астрах Минис Астрах Минис Астрах
1.3.	Внедрение в практику работы социальных служб области института приемной семьи для пожилых людей	Минис Астрах

1.4.	Проведение эксперимента по социальному обслуживанию многодетных семей на территории Астраханской области, воспитывающих 8 или более несовершеннолетних детей	Минис Астрах
1.5.	Участие в программах, осуществляемых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью повышения эффективности реализации социальной помощи и сокращения расходов бюджета Астраханской области	Минис труда А
1.6.	Обеспечение информационного взаимодействия с отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Астраханской области для формирования на каждого гражданина информации о размерах получаемых денежных выплат по мерам социальной поддержки, установленным законодательством Астраханской области, с целью установления региональных социальных доплат к пенсии	Минис Астрах Отделе Федера
1.7.	Расширение и создание (при отсутствии) подсобных хозяйств и приусадебных участков в учреждениях социального обслуживания и социальной реабилитации	Минис Астрах
1.8.	Развитие сети социальных магазинов и столовых для обслуживания нуждающихся жителей области	Минис Астрах
1.9.	Организация постоянного мониторинга регионального продовольственного рынка, включая анализ состояния конкурентной среды	Минис Астрах
1.10.	Взаимодействие с крупными торговыми комплексами по организации праздничных распродаж продовольственных товаров и товаров повседневного спроса по ценам ниже рыночных	Минис Астрах
1.11.	Проведение областных и муниципальных ярмарок выходного дня с целью расширения возможностей реализации продуктов питания населению по ценам производителей	Минис Астрах

1.12.	Установление тарифов (цен) в соответствии с предельными уровнями тарифов (цен), установленными Правительством Российской Федерации	Служба
Снижение напряженности на рынке труда		
1.13.	Стабилизация и улучшение ситуации на рынке труда Астраханской области через реализацию отраслевой целевой программы «Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области на 2010 год», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 18.01.2010 № 3-П	Агентс Астрах
1.14.	Улучшение ситуации на рынке труда г.Астрахани путем реализации : ведомственной целевой программы «Развитие общественных работ в городе Астрахани на 2009-2010годы», утвержденной постановлением мэра г.Астрахани от 23.12.2008 №5216-м; ведомственной целевой программы «Развитие временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в городе Астрахани на 2009-2010годы», утверждённой постановлением мэра г.Астрахани от 23.12.2008 № 5231-м	ОГУ «Ц г.Астра Админ согласо
1.15.	Взаимодействие с работодателями и объединениями работодателей по сохранению рабочих мест и занятости работающих, в том числе по организации общественных работ	Агентс Астрах
1.16.	В целях обеспечения согласованных действий по смягчению социальной напряженности: - проведение на предприятиях консультаций для работников, находящихся под риском увольнения в условиях предстоящего высвобождения работников; - обеспечение граждан информацией об имеющихся вакансиях; - проведение консультаций по профессиональному обучению и переобучению граждан по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда	Агентс Астрах

1.17.	Организация временных рабочих мест для несовершеннолетних из многодетных семей	Агентс Астрах Агентс области
1.18.	Проведение еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций	Агентс Астрах
1.19.	Оказание адресной помощи безработным, специалистам, находящимся под угрозой увольнения, предпринимателям в рамках проекта «Общественный антикризисный центр»	Астрах (по со Между для Торгов Федера
1.20.	Реализация проекта «Декларирование деятельности предприятий по реализации трудовых прав работников и работодателей»	Астрах Госуда Астрах
1.21.	Сотрудничество и взаимодействие с другими субъектами Российской Федерации по формированию межрегионального банка вакансий	Агентс Астрах
1.22.	Размещение на портале органов государственной власти Астраханской области информационных материалов о перспективах трудоустройства населения Астраханской области	Агентс Астрах Исполн власти

1.23.	Обучение безработных основам предпринимательской деятельности, бизнес-планированию, консультирование в составлении бизнес-плана собственного дела	Астрах во взаи аутсорс согласо Минис Астрах Агентс Астрах
1.24.	Взаимодействие налоговых органов Астраханской области с центрами занятости населения Астраханской области по информационной поддержке безработных граждан, желающих начать предпринимательскую деятельность	Агентс Астрах Управл службы согласо
1.25.	Формирование реестра лиц с ограниченными возможностями здоровья с целью профессиональной переподготовки по специальностям, востребованным на рынке труда	Минис Астрах
1.26.	Содействие работодателям в трудоустройстве инвалидов	Агентс Астрах
1.27.	Разработка и принятие в 1 квартале 2010 года комплекса дополнительных мер по замещению иностранной рабочей силы российскими гражданами, в том числе путем организации обучения безработных граждан по профессиям (специальностям), на которые привлекаются квалифицированные иностранные работники в Астраханской области. Обеспечение контроля за их реализацией	Минис Астрах

1.28.	Разработка методических рекомендаций по организации подготовки предложений о потребности в привлечении иностранных работников на территорию Астраханской области в 2011 году и корректировке квоты на привлечение иностранных работников на 2010 год. Обеспечение координации действий заинтересованных исполнительных органов государственной власти Астраханской области по данному направлению	Минис Астрах
1.29.	С целью приоритетного трудоустройства российских граждан выработка и доведение до заинтересованных исполнительных органов государственной власти Астраханской области рекомендаций по формированию заявок о потребности в иностранной рабочей силе и квоты на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам	Управл службы согласо
Здравоохранение и спорт		
1.30.	Реализация мер по стабилизации ситуации с лекарственным обеспечением населения Астраханской области, предусматривающих: - совершенствование государственного регулирования цен на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, в целях повышения доступности для населения; - контроль за соблюдением установленных торговых надбавок на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств	Минис Астрах Служба
1.31.	Совершенствование государственного регулирования цен на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств	Минис Астрах
1.32.	Разработка и проектирование новых образцов инновационной фармацевтической промышленной продукции предприятий Астраханской области	Минис Астрах

1.33.	Повышение прозрачности и финансово-хозяйственной самостоятельности учреждений здравоохранения при условии изменения гражданского законодательства, регламентирующего организационно - правовые формы юридических лиц	Минис Астрах
1.34.	Реализация мероприятий по оказанию бюджетных услуг в отрасли «Здравоохранение», предусматривающих: - формирование государственного задания на оказание бюджетных услуг с учетом показателей качества оказания медицинской помощи; - контроль за результативностью оказания бюджетных услуг учреждениями здравоохранения; - опубликование отчетов об оказании бюджетных услуг на официальном сайте министерства здравоохранения Астраханской области	Минис Астрах
1.35.	Реализация комплекса мероприятий по оздоровлению населения с привлечением областных государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения и министерству социального развития и труда Астраханской области	Минис труда А Минис Астрах
1.36.	Реализация мероприятий по формированию и пропаганде здорового образа жизни, предусматривающих: - открытие дополнительных центров здоровья для взрослого и детского населения; - повышение уровня знаний, информированности и практических навыков по ведению здорового образа жизни у населения; - профилактика возникновения и развития факторов риска различных заболеваний (курение, алкоголь, гиподинамия и др.); - информирование населения о вредных и опасных для здоровья человека факторах	Минис Астрах Минис Астрах
1.37.	Привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом путем проведения регулярных спортивно-зрелищных мероприятий и спартакиад	Минис Астрах

1.38.	Обеспечение спортивным инвентарем и оборудованием юридических лиц, осуществляющих учебно-тренировочную, соревновательную, физкультурную и воспитательную деятельность	Минис Астрах
1.39.	Создание на территориях санаторно-курортных учреждений, домов отдыха и туристских баз условий для использования компонентов физической культуры в процессе лечения и отдыха граждан в целях укрепления их здоровья, профилактики и лечения заболеваний	Минис Астрах
Образование		
1.40.	Создание в учреждениях высшего профессионального образования малых предприятий по коммерциализации научных и инновационных проектов	Минис Астрах
1.41.	Рассмотрение возможности фиксации на кризисный период стоимости обучения в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования Астраханской области	Минис Астрах
1.42.	Участие в эксперименте Правительства Российской Федерации по образовательному кредитованию (предусматривает установление низкого процента по кредиту и государственную поддержку)	Минис Астрах
1.43.	Актуализация сформированного в учреждениях профессионального образования Астраханской области банка данных профессий и специальностей, программ и отдельных курсов, востребованных на региональном рынке труда	Минис Астрах Агентс Астрах
1.44.	Организация в учреждениях высшего профессионального образования Астраханской области работы по дипломному проектированию согласно тематике, предложенной исполнительными органами государственной власти Астраханской области	Минис Астрах Исполн власти

1.45.	Проведение мониторинга распределения выпускников учреждений профессионального образования по каналам занятости на рынке труда Астраханской области	Минис Астрах
1.46.	Проведение межрегионального экспертно-методического семинара «Профессионально-общественная экспертиза и апробация документов, регламентирующих организацию и функционирование системы опережающего профессионального обучения и переподготовки в субъектах Российской Федерации»	Минис Астрах Агентс Астрах НО«Н кадров»
Прочие		
1.47.	Привлечение внебюджетного финансирования в виде грантов на реализацию программ социальной направленности	Минис Астрах
1.48.	Оптимизация расходов в социальной сфере путем активного внедрения аутсорсинга с направлением сэкономленных средств на дальнейшее развитие социальной сферы	Минис Астрах Минис Астрах Минис Астрах
1.49.	Реализация мероприятий по созданию автономных учреждений, в том числе путем изменения типа существующих государственных учреждений	Исполн власти
1.50.	Снижение уровня семейного неблагополучия и детской безнадзорности путем активизации деятельности участковых социальных служб	Минис Астрах УВД по

1.51.	Развитие проекта по обучению пенсионеров компьютерной грамотности «Все в сеть!»	Минис Астрах Минис Астрах
1.52.	Проведение мониторинга общественно-политической обстановки в Астраханской области и ситуации в сфере миграции	Управ админ област Астрах
1.53.	Проведение комплексного социологического исследования на тему «Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Астраханской области»	Управ админ област
1.54.	Проведение работы с лидерами национальных, религиозных, ветеранских и молодежных организаций области по обеспечению устойчивой социальной ситуации в Астраханской области в форме проведения консультаций, конференций и т.п.	Замести Астрах полити
2. Обеспечение устойчивости экономики Астраханской обла		
2.1.	Разработка дополнительных критериев оказания государственной поддержки, расширение форм и упрощение процедур получения государственной поддержки хозяйствующими субъектами	Минис Астрах

2.2.	Разработка и реализация региональной программы развития конкуренции в Астраханской области до 2012 года	Минис Астрах Испол власти Управ служб соглас
2.3.	Разработка и реализация программы модернизации промышленных предприятий Астраханской области до 2014 года	Минис Астрах Минис природ Минис Астрах Минис хозяйс
2.4.	Проведение мероприятий, направленных на осуществление ускоренного банкротства неэффективных предприятий, участие исполнительных органов государственной власти области в поиске нового собственника	Испол власти
2.5.	Взаимодействие с ОАО «Газпром», ОАО «ЛУКОЙЛ» и их дочерними предприятиями по размещению заказов на изготовление товаров и предоставление услуг на предприятиях Астраханской области	Минис природ
2.6.	Взаимодействие с ОАО «ЛУКОЙЛ» по размещению заказа на судостроительных предприятиях Астраханской области на строительство комплекса технических средств (включая буровые установки) для освоения месторождения им.Филановского	Минис природ

2.7.	Проработка вопроса о размещении крупных судостроительных заказов на территории Астраханской области с привлечением средств федерального бюджета и банковских структур, использованием межрегиональной кооперации	Минис природ
2.8.	Содействие ЗАО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-Р» в строительстве А-НПС-4А с объектами инфраструктуры в Красноярском районе Астраханской области в рамках проекта расширения КТК	Минис природ
2.9.	Разработка комплекса мероприятий по ускоренному развитию АПК, предусматривающая увеличение производства всех видов сельскохозяйственной продукции, создание новых производств с применением современных технологий, выход на новые рынки сбыта, проведение работы по импортозамещению	Минис Астрах
2.10.	Создание и развитие товаропроводящих структур на базе сельскохозяйственной потребительской кооперации в целях облегчения выхода на рынок субъектов малого и среднего агробизнеса	Минис Астрах Минис Астрах
2.11.	Ускорение внесения изменений в приказ Росрыболовства от 13.01.2009 №1 «Об утверждении Правил рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна»	Агентс по Аст
2.12.	Решение вопроса областного софинансирования в части выполнения дноуглубительных работ, реализуемых в рамках федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 – 2013 годах»	Агентс по Аст Минис област
2.13.	Рассмотрение возможности предоставления дополнительных оснований предоставления отсрочек (рассрочек) и инвестиционных кредитов по региональным и местным налогам	Минис област Минис Астрах

2.14.	Развитие жилищного строительства социальной направленности (жилье эконом-класса) с общей площадью, приближенной к социальной норме	Минис хозяйс
2.15.	Инициирование внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие порядок оказания государственной поддержки ветеранам, инвалидам Великой Отечественной войны и вдовам погибших участников Великой Отечественной войны (в части использования средств государственной поддержки на капитальный ремонт занимаемого жилого помещения)	Минис хозяйс
2.16.	С целью повышения доступности жилья увеличение в 2010 году уставного капитала ОАО «Ипотечное агентство Астраханской области»	Минис Астрах
2.17.	Активизация работы по выдаче ипотечных кредитов с использованием материнского (семейного) капитала	Минис хозяйс ОАО « област
2.18.	Координация мероприятий по строительству жилья и обеспечению площадок инженерной и социальной инфраструктуры для нужд Министерства обороны Российской Федерации	Минис хозяйс
2.19.	Увеличение объемов малоэтажного строительства с применением новых современных технологий	Минис хозяйс
2.20.	Решение вопроса строительства инженерных сетей за счет средств бюджета Астраханской области и муниципальных бюджетов	Минис хозяйс с муни Астрах

2.21.	Выкуп жилья эконом - класса с высокой степенью готовности у застройщиков, испытывающих финансовые трудности, для предоставления льготным категориям граждан	Министерство экономики и потребительского рынка Астраханской области
2.22.	Разработка и реализация мероприятий по снижению размера арендной платы за земельные участки, предоставляемые для строительства, реконструкции и монтажа объектов градостроительной деятельности	Агентство по управлению имуществом Астраханской области
2.23.	Проведение инвентаризации государственного имущества Астраханской области для выявления возможностей приватизации либо перераспределения (наделение, изъятие неиспользуемого) государственного имущества между государственными предприятиями и учреждениями в зависимости от эффективности и целесообразности его использования указанными субъектами правоотношений либо изъятия в казну Астраханской области для передачи в аренду	Агентство по управлению имуществом Астраханской области
2.24.	Организация и проведение выставочно-ярмарочных мероприятий различного формата и статуса в целях создания условий для расширения рынков сбыта продукции местных товаропроизводителей	Министерство экономического развития Астраханской области
2.25.	Размещение материалов о товарах астраханских производителей на интернет-сайтах и доведение соответствующей информации до правительств иностранных государств (Иран, Казахстан и др.)	Министерство внешнеэкономических связей, туризма и международного сотрудничества Астраханской области Министерство природных ресурсов и экологии Астраханской области
2.26.	Активизация контактов с иностранными партнерами с акцентом на взаимодействие со странами Прикаспийского и Среднеазиатского регионов	Министерство внешнеэкономических связей, туризма и международного сотрудничества Астраханской области
2.27.	Проведение цикла обучающих семинаров для участников внешнеэкономической деятельности	Министерство внешнеэкономических связей, туризма и международного сотрудничества Астраханской области Министерство экономического развития Астраханской области Министерство культуры Астраханской области

Развитие малого и среднего бизнеса		
2.28.	Разработка новых видов государственной поддержки малого и среднего предпринимательства	Минис Астрах
2.29.	Разработка дополнительных критериев оказания государственной поддержки в связи с изменениями законодательства в области развития малого и среднего предпринимательства	Минис Астрах
2.30.	Рассмотрение возможности выделения дополнительных субсидий для региональных экспортеров-производителей в целях исполнения требований стран экспортёров	Минис Астрах
2.31.	Оптимизация процедур взаимодействия бизнеса и власти, в том числе путём упрощения административных регламентов, развития оказания услуг на базе многофункциональных центров и т.д.	Минис Астрах
2.32.	Увеличение объемов государственной поддержки субъектам малого предпринимательства по приоритетным направлениям	Минис Астрах Минис област
2.33.	Принятие мер по реализации ведомственной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Астрахани на 2010-2012 годы», утверждённой постановлением администрации г.Астрахани от 10.12.2009 №6229	Админ согласо
2.34.	Инициирование внесения изменений в Федеральный закон от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части продления срока действия статьи 3 Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ до 1 июля 2011 года	Минис Астрах

2.35.	Обучение предпринимателей Астраханской области по программам «Основы предпринимательской деятельности», «Управление предприятием», «Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия», «Управление финансами предприятия»	Минис Астрах
2.36.	Содействие развитию деловых контактов между средними и малыми предприятиями Астраханской области и странами-членами Европейского союза в рамках проекта «Интернационализация российских малых и средних предприятий через сеть торгово-промышленных палат»	Минис Астрах Минис внешне Астрах палатой
2.37.	Проведение «круглых столов» для обсуждения наиболее актуальных вопросов развития малого и среднего бизнеса	Астрах (по сог
3. Ускорение модернизационных процессов в экономике		
3.1.	Оказание комплексной поддержки инновационной деятельности и инновационных проектов в Астраханской области	Минис Астрах Минис Астрах
3.2.	Разработка и совершенствование законодательства в сфере поддержки инноваций	Минис Астрах Минис Астрах
3.3.	Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих разработку и внедрение инновационной продукции	Минис Астрах

3.4.	Привлечение в экономику Астраханской области инвестиционных ресурсов федеральных институтов развития	Испол власти
3.5.	Проведение активной упреждающей политики по реструктуризации экономик моногородов	Минис Астрах Минис природ
3.6.	Разработка и реализация комплексной целевой программы «Энергосбережение в Астраханской области на 2010 – 2014 годы»	Минис природ Минис хозяйс ГП АО энерго Испол власти
3.7.	Стимулирование внедрения инновационных и энергоэффективных технологий путём предоставления субсидий за счет средств бюджета Астраханской области на компенсацию двух третей ставки рефинансирования Банка России по кредитам, полученным предприятиями в российских банках на эти цели	Минис Астрах
3.8.	Применение на территории Астраханской области современных методов государственного регулирования тарифов (метод индексации, метод доходности инвестированного капитала)	Служб
3.9.	Формирование регулируемых тарифов (плат) с учетом расходов на развитие инфраструктуры в соответствии с инвестиционными программами, согласованными в установленном порядке	Служб

3.10.	Внедрение современных энерго– и ресурсосберегающих технологий на предприятиях стройиндустрии региона	Минис хозяйс
3.11.	Применение новых технологий в организации управления производством на малых и средних предприятиях в рамках проекта «Центр бережливого производства»	Астра палата ООО G
4.Обеспечение эффективного использования ограниченных бюджет		
4.1.	Наложение ограничений на любые дополнительные бюджетные расходы, не связанные с реализацией законодательства о социальной поддержке граждан, государственной поддержкой экономики или не являющиеся необходимыми для обеспечения функционирования объектов социальной сферы	Минис област Испол власти
4.2.	Разработка предложений по оптимизации бюджетных расходов и уменьшения размера дефицита бюджета Астраханской области	Минис област Испол власти
4.3.	Продолжение работ по стимулированию деятельности органов местного самоуправления по финансовому оздоровлению и повышению качества организации бюджетного процесса муниципальных образований	Минис област взаимо самоуп Губерн
4.4.	Взаимодействие с банками в рамках организованного и постоянно действующего банковского совета по вопросам кредитования бюджета Астраханской области, местных бюджетов и хозяйствующих субъектов, осуществления деятельности в части своевременности перечисления зарплаты, налоговых платежей	Минис Астрах Минис област
4.5.	Разработка мер стимулирования главных распорядителей бюджетных средств к повышению эффективности и результативности их деятельности	Минис област

4.6.	Разработка программы сокращения неэффективности расходов, проведение оптимизации сети подведомственных бюджетных учреждений, обеспечение перехода большинства бюджетных учреждений в иные организационно-правовые формы с развитием конкурсного финансирования социальных услуг	Минис област
4.7.	В целях компенсации возможного ущерба хозяйствующим субъектам и снижения нагрузки на бюджеты всех уровней доведение до хозяйствующих субъектов рекомендаций по использованию механизма страхования	Исполн власти страхов
4.8.	Подготовка и реализация предложений к крупным нефтегазовым компаниям о принятии последними бюджетных обязательств перед Астраханской областью	Минис природ

5. Организационные мероприятия

5.1.	Проведение мониторинга налогоплательщиков региона с целью оперативного реагирования на снижение налоговых поступлений в бюджет Астраханской области	Минис област
5.2.	Организация системы мониторинга социально-экономической ситуации в условиях финансового кризиса с учетом требований органов государственной власти Российской Федерации	Минис Астрах Испол власти
5.3.	С целью обеспечения объективного отражения событий: - организация с представителями банковских структур и бизнеса публикаций циклов статей в СМИ ; - проведение на телевидении периодического обзора экономических событий Астраханской области	Агентс Астрах